

**饶河县国民经济和社会
发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

2021年3月

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化强国新征程，向第二个百年奋斗目标迈进的第一个五年；是全省上下贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察黑龙江的重要指示精神，深入贯彻落实省委第十二次党代会和省委十二届二次、四次、五次、六次、七次、八次全会精神，推动振兴发展的重要时期；也是饶河县抢抓新机遇，推动转型升级、绿色发展、高效融合的重要时期。现结合饶河县振兴发展的现实需要，特编制《饶河县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《规划》）。本规划依据《饶河县“十四五”规划编制工作要求》，主要阐明饶河县“十四五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、主要任务和措施保障，是指导“十四五”时期饶河县振兴发展的重要依据。本规划基期为2020年，规划期2021-2025年，远景发展为2035年。

目 录

第一章 现实基础和发展环境	1
第一节 全面建成小康社会目标如期完成.....	1
第二节 “十四五”经济社会发展面临的环境.....	7
第三节 二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标.....	9
第二章 “十四五”经济社会发展总体要求	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	11
第三节 主要目标.....	12
第三章 扎实推进乡村振兴战略，加快推进农业现代化	16
第一节 夯实现代农业发展基础.....	16
第二节 着力提升优质农产品“六大基地”建设水平.....	19
第三节 推动农业全产业链融合发展.....	21
第四节 持续深化农业农村改革.....	22
第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	24
第四章 提升要素协同水平，推动形成现代产业体系	26
第一节 大力发展四大支柱产业.....	26
第二节 加强产业园区建设水平.....	30
第三节 提升科技支撑水平.....	31
第四节 提升人才支撑水平.....	32
第五节 提升金融支撑水平.....	32
第五章 推动商贸服务业优化升级，积极融入新发展格局	34
第一节 统筹推进现代流通体系建设.....	34
第二节 积极推动专业市场提档升级.....	35
第三节 积极培育壮大经贸市场主体.....	35
第四节 着力提升内外贸供给水平.....	36
第五节 着力激发消费新潜力.....	37
第六章 扎实推进生态文明建设，巩固提升绿色发展优势	38
第一节 加快形成绿色发展方式.....	38

第二节	提升生态系统质量和稳定性.....	39
第三节	积极推进生态价值转换.....	41
第四节	落实生态文明制度体系建设.....	41
第七章	提升文旅融合水平，推动全域旅游特色发展.....	43
第一节	打造全域旅游发展新格局.....	43
第二节	构建全域旅游“一三四”空间结构.....	43
第三节	积极推进八大领域旅游项目建设.....	45
第四节	补齐旅游基础设施短板.....	46
第五节	全面加强宣传推介.....	47
第六节	推动与森工集团协作发展.....	47
第八章	优化国土空间布局，推进区域协调发展.....	48
第一节	优化区域空间发展格局.....	48
第二节	提升民生服务、强化执法能力.....	49
第三节	加快少数民族地区发展.....	49
第四节	推进以人为核心的新型城镇化.....	50
第九章	深化重点领域改革，激发市场主体活力.....	53
第一节	打造市场化、法治化、国际化营商环境.....	53
第二节	深化要素市场化配置改革.....	53
第三节	鼓励支持引导非公有制经济发展.....	54
第四节	降低企业要素成本.....	54
第十章	加强基础设施建设，增强振兴发展能力.....	56
第一节	扎实推进新型基础设施建设.....	56
第二节	提升能源基础设施现代化水平.....	56
第三节	加快现代化城乡交通运输体系建设.....	57
第四节	加快现代化水利基础设施建设.....	58
第十一章	加强公共服务体系建设，全面提高民生福祉.....	60
第一节	促进城乡居民增收.....	60
第二节	推动更充分更高质量就业.....	60
第三节	加快推进教育现代化.....	61
第四节	提升社会保障体系水平.....	63
第五节	全面推进健康建设.....	64
第六节	加强文化事业发展.....	65

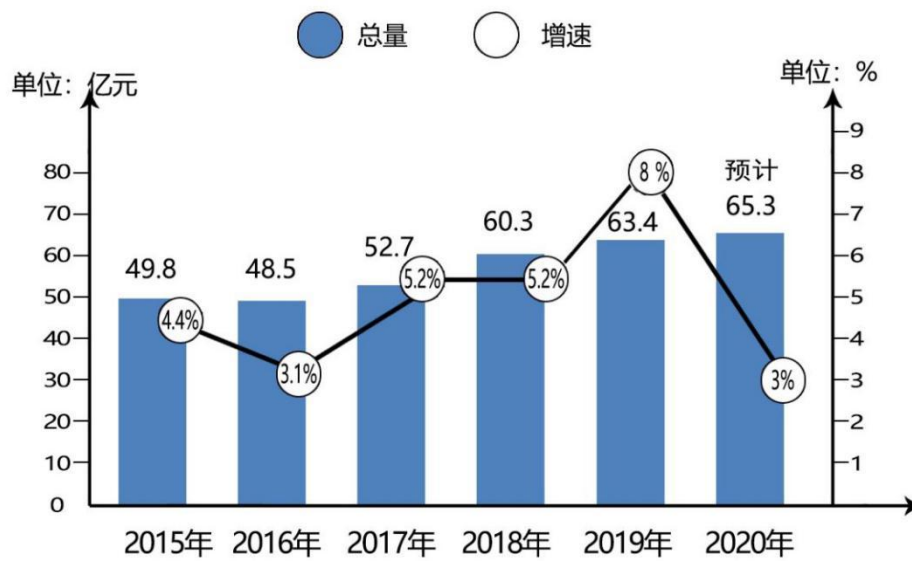
第七节	加强体育事业发展.....	66
第八节	建设更高水平的平安饶河.....	67
第十二章	着力提升治理能力和治理体系现代化水平.....	68
第一节	加快建设法治政府.....	68
第二节	推进政府治理能力现代化.....	68
第三节	发展社会主义民主政治.....	69
第四节	全面加强应急管理.....	69
第五节	提升干部队伍服务水平.....	70
第六节	推动青年成长发展.....	70
第七节	持续推动社会和谐稳定.....	71
第十三章	强化“十四五”规划实施保障.....	72
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	72
第二节	加强宣传引导.....	72
第三节	做好统筹协调.....	73
第四节	强化要素保障体系.....	73
第五节	健全规划实施机制.....	74
名 词 解 释		75

第一章 现实基础和发展环境

第一节 全面建成小康社会目标如期完成

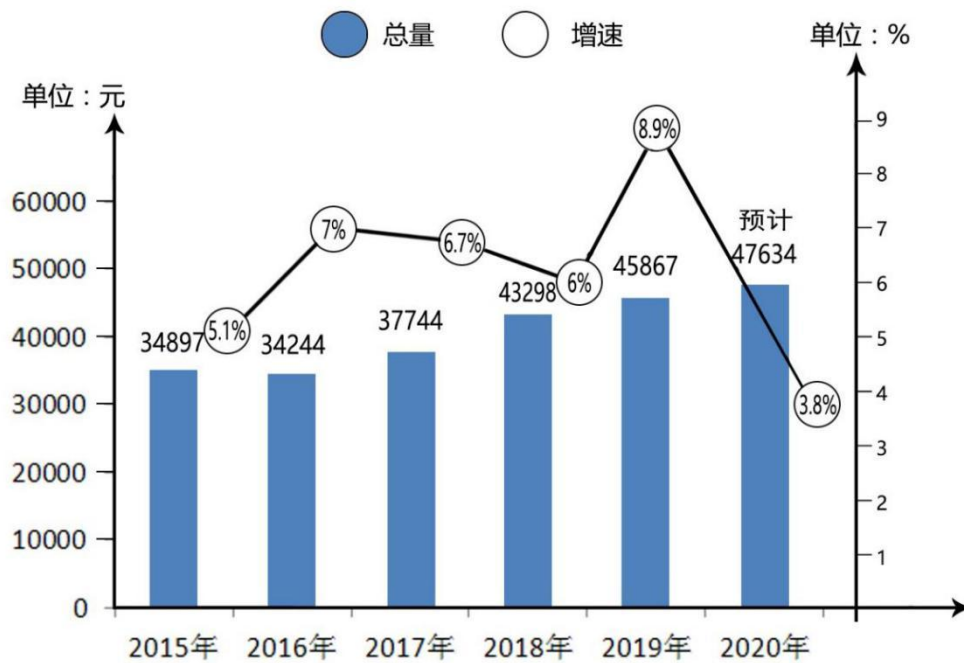
“十三五”期间，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，着力推进高质量发展，坚决打好三大攻坚战，统筹推进疫情防控和经济社会发展，不断提升城市建设和惠民事业发展水平，综合实力进一步增强，发展质量逐步提升，顺利完成脱贫攻坚各项目标任务，与全国同步进入全面小康社会，为“十四五”经济社会发展奠定了坚实基础。

经济发展取得新成绩。“十三五”期间，将改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章作为产业发展的主要遵循，推动形成一产抓融合、二产抓提升、三产抓拓展的发展格局。2020年，全县生产总值预计达到65.3亿元，人均地区生产总值预计达到47632元，分别是2015年的1.31倍、1.36倍，年均增长4.9%、6.2%。绿色食品精深加工产业、旅游产业、外经贸产业、黑蜂产业持续发力，公共财政预算收入达到1.38亿元，是2015年的1.35倍，年均增长6.2%。饶河工业示范基地成功晋升为省级开发区，全社会固定资产投资预计完成12.5亿元，是2015年的1.4倍，年均增长11.3%。电子商务公共服务中心和59个新建电商服务站投入使用，商贸服务业快速发展，社会消费品零售总额预计达到5.5亿元，是2015年的1.17倍，年均增长4.4%。



注：GDP总量为现价，增速为可比价

图1：GDP总量及增速情况



注：人均GDP总量为现价，增速为可比价

图2：人均GDP总量及增速情况

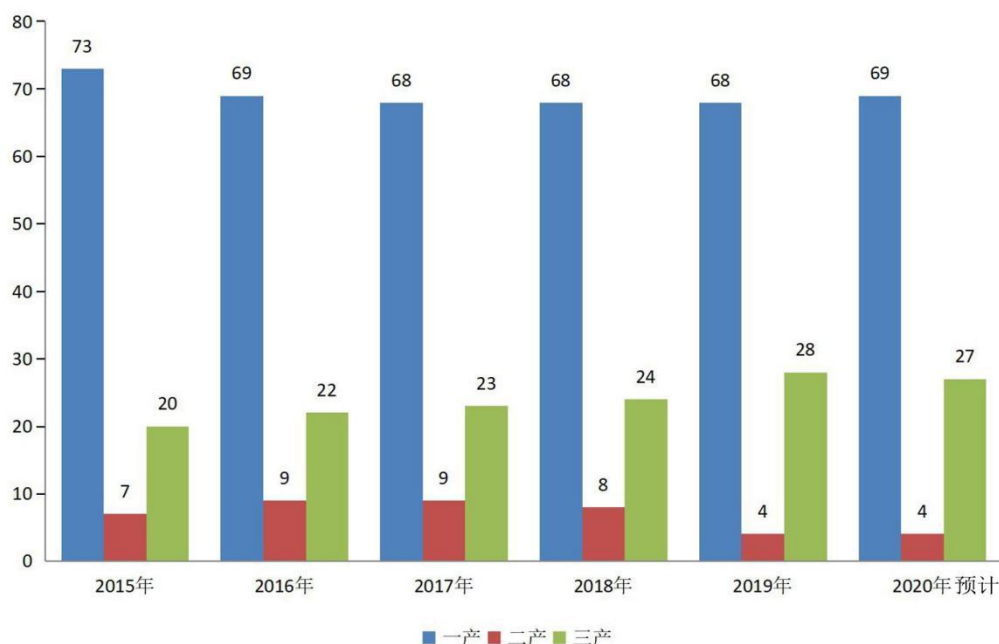


图 3: GDP三次产业比重情况

“三大攻坚战”成效显著。饶河县以“四个坚持”为抓手，统筹推动脱贫攻坚，2018年8月，省政府批准饶河县摘帽退出，2019年底，建档立卡贫困户344户561人全部脱贫，连续两年在全省脱贫攻坚年度考核中被评为A等次。坚持“四个不摘”、“两不愁三保障”实现全覆盖。深入实施污染防治攻坚战，流域面积1000平方公里以上的河流“四乱”问题全部清除销号，乌苏里江和挠力河沿岸耕地纳入“三减”示范基地，绿水青山生态本底更加夯实。生态环境质量不断提升，“中国天然氧吧”创建顺利通过复核评审，乌苏里江国家湿地公园通过国家验收并正式挂牌。积极推进退耕还湿、林辅耕地造林、蜜源植物培育、增殖放流等工作，生态系统质量全面提升。积极推进全域全时段实行秸秆禁烧，秸秆综合利用率达到81.3%，农村人居环境持续改善。严厉打击非法集资等违法犯罪行为，金融生态环境保持良好。制定《饶河县地方政府性债务风险应急处置预案》，政府债务处于安全水平。

全面深化改革取得重大突破。顺利完成党政机构、事业单位改革任务。整合组建市场监管、生态环境保护、农业等5个综合执法队伍，理顺重点领域执法体制机制。国企国资改革稳步实施。完成农垦、森工改革政府行政职能接收工作。持续优化营商环境，成立了由县委、县政府主要领导任组长的优化营商环境领导小组，制定《饶河县关于重塑营商新环境的实施方案》等文件，12家单位在“信用黑龙江”网页公示行政许可1032个，行政处罚77条。着力推进并不断深化“放管服”改革，政务服务事项网上可办率、“一窗”受理率分别达到77.8%和90%，非行政许可审批全面清零。积极推进“办事不求人”，企业设立登记、变更（备案）、注销时限压缩至1个工作日，工程项目审批压缩至76个工作日。开展“清赖行动”专项整治，共梳理确定政府及其部门失信违约事项54项，完成率100%。深入落实减税降费政策，五年累计完成减税4.34亿元，减费0.24亿元，五年新增各类市场主体4686家。成立饶河县丰源融资担保有限公司，积极推进银企对接，有效缓解企业融资难题，进一步释放市场活力。

乡村振兴呈现新面貌。坚守耕地红线，划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区93.56万亩，粮食产量稳定在40万吨以上，2020年粮食总产量预计实现8亿斤，实现“十六连丰”。建设生态高产标准农田5.21万亩以上，落实农业“三减”面积28.2万亩，绿色和有机食品种植面积分别达到32万亩、0.7万亩，农业综合机械化程度98%以上，良种覆盖率100%。“互联网+农业”高标准示范基地发展到16个，休耕轮作18.9万亩，农业科技试验示范15项。持续优化种植结构，大豆、杂粮杂豆、中草药分别达到48.5、2.7、4.7万亩，食用菌发展到820万袋，绿色水稻标准化原料基地30万亩。建设畜禽规模化养殖场12个，年出栏生猪2.5万头、肉牛羊近1万头、鸡鹅0.77万只，肉禽

20万只，水产品产量1.2万吨。深化农业农村改革，完成农村集体产权制度改革，“清化收”工作有序开展，组建85个村集体股份经济合作社，新型农业经营主体发展到409家，土地规模经营面积达60万亩以上。“饶河大米”等绿色生态农产品成功入驻央企网上采购平台。黑蜂产业链水平不断提升，建成标准化蜂场10个、智能化蜂场4个，国家级东北黑蜂养殖综合标准化示范区建设提升工程通过国家验收。

对外开放取得新成绩。围绕省委“一窗四区”部署，坚持守边固边、兴边富民同步推进。着力提升对俄开放水平，广泛开展对外经贸交流合作，积极参加“中俄博览会”“哈洽会”“俄罗斯阿穆尔经济论坛活动”“哈巴罗夫斯克边疆区国际商务日”等商务活动。完成口岸浮箱固冰通道收购和口岸货物查验处理区建设，制定饶河口岸外贸发展扶持政策。支持企业深入开展对俄农业种植和木材、煤炭资源开发等多领域合作，以及文化、体育等多层面交流，积极推动贸易加工一体化发展。2016-2020年外贸进出口总值累计实现33.98亿元人民币；互市贸易区贸易额累计实现1.4亿元；口岸过客累计12.41万人次；过货累计6.49万吨。着力提升对口合作质量，与佛山顺德区签订产需战略合作协议。

基础设施建设能力显著增强。坚持高水平规划、高质量建设、高标准管理，不断提升城市能级和内涵，城市更加宜居宜业，根据《饶河县十三五水利建设规划》，积极推动落实饶河县乌苏里江国土防护工程、饶河县大佳河灌区节水增粮项目、饶河县农村饮水安全项目等18项重点水利工程项目，完成水利投资1.46亿元。饶河机场和沿边铁路项目前期工作顺利推进，国道饶河至盖州（G229）公路大岱至红旗岭段改扩建项目启动建设，创业至饶河至东方红沿边铁路列入国家兴边富民行动“十三五”规划，城乡交通路网得到完善，处置农村公路隐患里程201.5公

里，完成危桥改造 28 座，硬化村内道路 288 公里。新建市政道路 6.45 公里，升级改造市政道路 4.4 公里，完成污水处理厂提标升级改造，污水处理达到国家一级 A 排放标准，新铺城市供热管网 1.9 公里，改造供热管网 12 公里，铺设排水管网 20.34 公里，完成棚改 3146 户，改造完成 26 个老旧小区配套基础设施及 51 栋住宅楼本体改造，农村危房改造 2124 户，完成编制《饶河县老旧小区改造规划（2021-2025 年）》《饶河县城城区供热规划（2019-2030 年）》。新建 1 个社区服务中心，服务面积 3 平方千米以上。“厕所革命”试点村完成室内改厕 1724 户，绿化村屯率达到 100%。

人们生活水平稳步提高。“十三五”期间，饶河县出台了促进就业创业十二条措施，城镇新增就业 6023 人。城镇登记失业率控制在 4% 以内。2020 年全县居民人均可支配收入预计达到 27532 元，比 2015 年实际增长 28.2%。持续加大教育投入力度，深化医药卫生体制改革，乡镇卫生院和行政村卫生室全部达到省级标准。全面推进文化惠民，被评为全省文明城市。加大文化遗存保护，小南山遗址被评为国家级重点文物保护单位。积极推进老旧城区改造，同步推进“亮心”工程、市政道路和供热管网升级改造，加大“四好农村路”建设力度，扎实推进农村人居环境整治，农村生活垃圾治理水平不断提升，村容村貌大幅改观。深入推进“健康饶河”，推动全民健身与全民健康深度融合。城乡居民基本养老金、企业离退休人员养老金、城市和农村低保标准、城乡特困人员集中和分散供养标准、城乡居民大病保险报销比例和门诊特殊疾病待遇年度最高支付限额逐年提升，门诊慢性病待遇增加到 18 个病种。

深入推进安全发展。扎实做好安全信访稳定工作，全面加强退役军人服务管理，积极推进军民融合、双拥共建，边境保持安

宁稳定。扎实推进公共安全工作，积极推进扫黑除恶专项斗争，全力推进禁毒示范城市创建，在公共安全、生产安全和公共安全体系、安全生产责任制、安全生产监管等方面，确保社会大局和谐稳定，连续10余年保持“全省平安县”称号。

坚定不移推进全面从严治党。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终坚持把党的政治建设摆在首要位置，深入扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育常态化制度化、“不忘初心，牢记使命”主题教育。隆重开展庆祝新中国成立70周年系列文化宣传活动，激发了全县广大干部群众爱党爱国爱家乡的热情和干事创业激情。统筹加强各领域基层党组织建设。严格落实“三个区分开来”要求，广大党员干部用党的创新理论武装头脑、指导工作的水平进一步提高，干事创业的积极性、主动性、创造性明显增强。持之以恒整治“四风”，深入推进作风建设，反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固完善，全县风清气正的政治生态良好，团结向上、干事创业的发展氛围进一步提升，党和人民群众的关系进一步密切，振兴发展的强大力量持续凝聚。

第二节 “十四五”经济社会发展面临的环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国进入新发展阶段。当前，中华民族正处于伟大复兴战略的关键时期，世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际环境错综复杂，饶河县同样面临着机遇和挑战。

发展机遇：

从党和国家层面看，中华民族伟大复兴进入了关键时期。我国已经转向高质量发展阶段，制度优势显著、治理效能提升、经

济长期向好，物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定。我国经济长期向好的基本局面没有改变，为饶河县经济社会发展创造了有利条件。同时，我国正在加快形成以国内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，饶河县特色农林产品，特别是黑蜂产品作为人民群众日常生活的必需品，必将成为促进内循环的重要驱动引擎。此外，政府工作报告提出的“两新一重”建设，将对饶河县产业提档升级、治理能力和治理体系现代化水平提升等方面有着明显的促进作用，新、老基建联合发力，必将对饶河振兴发展、潜力释放起到重要支撑作用。

从全省层面看，习近平总书记对我省重要讲话精神和重要指示精神，特别是维护国家“国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全”的战略赋能，为全省指明了前进方向、奋斗目标。《黑龙江省委省政府关于贯彻落实党中央、国务院支持东北地区深化改革创新推动高质量发展》（实施方案）、守边固边、兴边富民、乡村振兴等系列政策“组合拳”联合发力，为饶河县推动资源、生态、产业等发展基础转化为经济优势，创造了巨大的发展空间。

从饶河层面看，饶河机场和沿边铁路项目启动，为承接产业转移，实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展提供了重要支撑。不仅为现有的四大支柱产业带来了发展机遇，也为新产业、新业态、新商业模式提供了发展空间。

发展挑战：

从国际层面看，当今世界正经历百年未有之大变局，并进入加速演变期，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，主要发达经济体市场需求低迷，经济全球化遭遇更大逆风和回头浪，大国经济和科技竞争日趋激烈。

从全国层面看，尽管“稳”是总基调，但结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠肺炎疫情冲击，使我国经济运行面临较大压力。

从全省层面看，习近平总书记提出的“产业结构偏重、民营经济偏弱、创新人才偏少、体制机制短板、经济结构短板、开放合作短板、思想观念短板”并未全面破题，区域化发展不平衡、不充分问题仍然存在。

从饶河层面，经济总量不大、发展速度不快、产业结构不优、内生动力不足等问题仍然存在，支撑创新发展的人才、技术、资金还有很大提升空间；经济社会发展面临的体制机制障碍还没有根本破解，优化营商环境在治本上还有差距；民生领域还有不少历史欠账和突出短板，还不能充分满足人民群众对美好生活的需要；应用信息化智能化方式提升治理能力治理体系现代化水平，提高办事效率等方面也存在较大提升空间。

总体来看，“十四五”时期是饶河县实现第一个百年奋斗目标，向第二个百年奋斗目标迈进的第一个五年，只有深刻认识机遇挑战的变化，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线。以改革创新为根本动力，科学应变、主动求变，用好新机遇，就一定可以育新机、开新局。

第三节 二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标

紧紧围绕党的十九大和十九届五中全会的战略安排，依据省第十二次党代会和省委十二届五次全会描绘的蓝图，省委提出了到二〇三五年全面建成经济强省、美丽龙江和基本实现社会主义现代化远景目标。结合我县实际，展望二〇三五年，全县将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，全面建成新时代经济强县、美丽饶河。全面构建新发展格局，取得历史性成就。全县经济实力、创新发展转化实力、综合实力大幅提高，城乡居民人

均收入迈上新的大台阶；基本形成以生产加工业和现代服务业为主导，现代农业为重要补充的现代产业体系；对外开放水平明显提高，开放型经济新优势显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽饶河目标基本实现；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，全体人民共同富裕取得新成效；精神文明建设实现新提升，为全面建设社会主义现代化作出饶河贡献。

第二章 “十四五”经济社会发展总体要求

第一节 指导思想

始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动融入新发展格局。

“十四五”时期饶河县要坚持以“一带一区一窗口”为发展方向，坚持以项目建设为载体，以供给侧改革为主线，以农业产业化为基础，以改善人居环境为目标，以全域旅游为动力，坚定不移走转型升级之路、绿色发展之路、融合发展之路、共同富裕之路，进一步推动县域经济加快发展、健康发展、转型发展。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民

共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持“一带一区一窗口”发展方向。把发展方向贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持生态优先推动绿色发展。把生态文明理念全面融入经济社会发展全过程，始终以资源环境承载能力为基础，以自然规律为准则，树立践行绿水青山就是金山银山的发展理念，着力改善城乡环境，坚定不移走绿色低碳循环低碳发展之路。

——坚持深化改革创新激发内生动力。坚定不移推进改革，着力提升治理体系和治理能力现代化水平，破除影响高质量发展的体制机制障碍，推动形成资源配置更加合理、社会生产积极性和活力潜力充分释放的新格局。

——坚持深化对外开放增强发展活力。坚定不移推动多层次开放发展，有序推进对俄经济、文化、教育、体育等多领域的交流合作；深化对口合作，推动产业升级，推动饶河与域外企业、人才、技术开展全方位多层次合作交流。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，围绕国际国内两个大局，统筹发展和安全两件大事，坚持从饶河县发展实际出发，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范和化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 主要目标

紧紧围绕党的十九届五中全会战略安排，依据省十二次党代会、省委十二届八次全会描述的宏伟蓝图，以及双鸭山市委和饶

河县委的具体部署，到二〇二五年，振兴发展取得突破进展。

——县域经济发展取得新成效。坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，产业基础更加稳固、产业竞争力、创新能力、产业链现代化水平、抗风险能力有效提升，现代产业体系基本形成，发展潜力充分释放。GDP 年均增长 6%左右，规模以上工业企业增加值年均增长 8%，四大主导产业、战略性新兴产业对 GDP 的贡献稳步提升。

——农林特色产业发展取得新突破。高质量构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，农业生产规模化、机械化、智慧化水平稳步提升，现代服务体系提档升级，农林绿色食品精深加工产业延伸发展，对 GDP 贡献率稳步增强。

——创新驱动发展取得新突破。“内引外联、引培并举”的创新格局有效激活，科技企业孵化器和众创空间发挥作用进一步明显，财政在创新领域的支持力度稳中有升，一批支撑产业发展的科技成果有效转移转化。

——全面深化改革取得新突破。市场化法治化国际化营商环境不断优化，要素市场化配置体制机制基本建立。各类市场主体迸发新活力，实体经济成为振兴发展主力军。人才发展机制进一步完善，育才、聚才、留才能力明显提升。

——生态文明建设实现新突破。着力巩固国家生态示范区地位，进一步筑牢沿乌苏里江饶河段沿边生态屏障，积极推进绿色的生产生活方式，推动污染物排放总量持续减少，生态价值加速转换，生态产品的供给水平显著提升。

——融入新发展格局取得新突破。坚持供给侧结构性改革战略方向，抓住扩大内需的战略基点，提升饶河特色供给体系在国内外市场需求的适配性，农林特色产品特别是黑蜂系列产品的产业竞争力，市场占有率稳步提升。对俄地缘优势充分发挥，对外

贸易产业进一步壮大，与更广泛的区域形成更深层次的对接合作。

——**城乡区域协调发展取得新突破**。积极推动多领域对俄合作，稳步拓展对俄合作领域，提升边民互市的水平和质量，全力推进互市，贸易落地加工提档升级，成为全省东部地区沿边对外开放重要窗口。有序提升与广东佛山市对口合作水平，着力提升与省内外科技、人才、资金等领域的合作力度。积极推动城乡协调发展，和森工、农垦集团合作领域更加广泛。

——**社会文明程度提高取得新突破**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。边疆特色文化事业和文化产业更加繁荣，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富。

——**民生福祉实现新突破**。实现更加充分，更高质量的就业，扎实推进守边固边、兴边富民，推动城乡居民收入增长速度和经济增长保持同步，中等收入群体持续扩大，基本公共服务均等化水平显著提升，全覆盖、可持续的社会保障体系更加完善，以人为核心的新型城镇化和乡村振兴战略全面推进，巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接。

——**社会治理效能实现新突破**。政府职能体系不断优化，社会治理体系健全完善，以基层治理为重点的社会治理水平稳步提高，防范重大风险体制机制不断健全，重大突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平显著提升，发展安全保障更加有力。

专栏 1：“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	属性
经济发展	1	国内生产总值（GDP）增长率（5%-7%）	预期值
	2	全员劳动生产率（10%以上）	预期值

	3	制造业增加值占 GDP 比例（20%以上）	预期值
	4	非公有制经济占 GDP 比例（66%以上）	预期值
	5	常住人口城镇化率（71%）	预期值
创新 驱动	6	研发经费投入占 GDP 比例（1%）	预期值
	7	每万人拥有高价值发明专利数（1.5 件以上）	预期值
	8	数字经济核心产业增加值占 GDP 比例 --	预期值
民生 福祉	9	人均可支配收入增长率（6%-9%）	预期值
	10	城镇调查失业率（4.3%）	预期值
	11	人均预期寿命（76 年）	预期值
	12	每千人拥有执业（助理）医师数（2.57 人）	约束值
	13	劳动年龄人口平均受教育年限（12.2 年）	约束值
	14	基本养老保险参与率（98%）	约束值
绿色 转型	15	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿（3 托位数）	约束值
	16	单位 GDP 建设用地降幅（18.62%）	约束值
	17	单位 GDP 能源消耗降幅（3%-3.5%）	约束值
	18	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（完成国家下达目标）	约束值
	19	单位 GDP 用水降幅（12.8%）	约束值
安全 保障	20	森林覆盖率（51%以上）	约束值
	21	耕地保有量（340 万亩）	约束值
	22	粮食总产量（65 万吨）	预期值

第三章 扎实推进乡村振兴战略，加快推进农业现代化

深入实施乡村振兴战略，科学推动农业农村发展，切实夯实农业发展基础，加快构建现代农业生产体系、产业体系、经营体系，推进农业全产业链融合发展。

第一节 夯实现代农业发展基础

着力提升粮食综合生产能力。严守耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，确保粮食作物面积稳定在 130 万亩以上，永久基本农田面积不低于 102 万亩，建设 33 万亩国家级绿色食品标准化基地。**积极推进“藏粮于地、藏粮于技”。**推广“一主多辅”“三三制”轮作模式，推动农牧结合发展，实现种地养的有机统一。通过测土配方施肥、生物质化肥施用、深耕深松、秸秆还田等方式，恢复和提升地力，稳定秸秆还田比例占农作物播种面积的 90%以上，综合利用率在 95%以上。**提升农田水利现代化水平。**补齐农田基础设施短板，提高农业防灾减灾能力，完善排灌设施建设。实施农业节水行动，建立健全节约高效农业用水制度，积极推进灌区农业水价综合改革，积极推广高效节水灌溉技术应用，推行地表水置换地下水。到 2025 年，规划建成集中连片的高标准农田 25 万亩。

专栏 2：农田水利现代化工程

任务	建设内容
高标准农田建设	建设林田路综合配套和高效节水灌溉设施，高标准农田建设规模达到 25 万亩（新建 15 万亩）。重点推进饶河县乌苏里江高标准农田示范区建设项目、饶河农场 2022、2023 年高标准农田建设项目、饶河县西丰镇芦源生态高产标准农田建设项目、饶河县种畜场生态高产标准农田建设项目、饶河南部乡镇生态高产标准农田建设项目。

中低产田改造	改造中低产田 25.83 万亩。
重点水利项目	饶河县珍宝岛灌区续建配套与节水改造项目、饶河县大岱河灌区及小佳河灌区续建配套与节水改造项目、饶河镇农田水利基础设施工程、山里乡二林子村引河水铺管道水田灌溉工程。

加强黑土耕地保护。坚持生态优先，用养结合，深入推进黑土地保护性耕作措施，到 2025 年保护性耕作实施面积达到适宜区域耕地总面积的 70%左右，分批开展黑土地保护性耕作整县推进工作。加大测土配方施肥技术推广，实现减肥增效，到 2025 年基本实现测土配方施肥技术全覆盖，黑土耕地质量平均提高 0.5 个等级以上。

专栏 3：黑土地保护工程

任务	建设内容
建设保护示范区	保护面积 60 万亩，保护耕地质量提升 0.5 个等级以上，土壤有机质含量提升 0.1 个百分点以上。
开展黑土地信息化监测	建设长期监测点 150 个，融入省市黑土地耕地保护大数据系统。
实施水土流失治理	治理水土流失面积 500 平方公里。

加快推进科技兴农。着力提升科技园建设水平，培育并进一步加强现代农机推广体系。大力引进推广农作物优新品种，争到 2025 年，全县主要农作物良种覆盖率达 99% 以上。测土配方技术入户率达 100%，农作物病虫情报准确率达 95% 以上，主要农作物病虫害绿色防控、专业化统防统治防治的覆盖率均达 50% 以上，主要农作物农药利用率达到 48%，肥料利用率达到 45%；确保病虫情报准确率达 95% 以上。力争到 2025 年，全县病虫害绿色防控和专业化统防统治技术应用率均 60% 以上。加强气象为农

服务建设，提升智能气象综合服务能力，提升灾害性天气监测预报预警能力，彻底打通农村气象预警信息传输的最后一公里。

专栏 4：科技兴农工程

任务	建设内容
科技园建设	保护面积 1 万亩，保护耕地质量提升 0.5 个等级以上，土壤有机质含量提升 0.1 个百分点以上。
现代农技推广	建设农业产业化协同创新推广体系 1 个，将饶河村打造成为科技引领示范村（镇）。
农村气象预警信息接收系统建设	建设涵盖 79 个行政村、17 个自然村在内的农村气象预警信息接收系统，彻底打通农村气象预警信息传输的最后一公里。

提升农机装备水平。加快推进农作物生产全程机械化，调整优化农机装备结构布局，优先发展大马力、高性能、复式作业机械，大力发展智能化、高端农机装备；促进农机农艺融合，推进农作物生产全程机械化，大豆玉米种植精准定位施肥，水稻机械化高速覆膜机插秧测深施肥，高效植保机械和植保无人机施药，机械化翻埋、碎混、覆盖秸秆还田。到 2025 年，农业生产综合机械化程度提高到 98% 以上，主要农作物的耕种收综合机械化水平达到 98% 以上。

专栏 5：农机装备提升工程

任务	建设内容
大型农机具	新增 100 马力以上的拖拉机 2000 台，农机保有量达到 23000 台，农机总动力达到 40 万千瓦以上。重点推进红旗岭农场现代农机装备转型及信息化建设项目、红旗岭农场农用机场扩建项目、饶河农场无人驾驶系统项目、饶河农场农机信息管控平台项目、饶河县农机具停放项目、饶河县大佳河乡农田灌溉架电项目、饶河县西林子乡叶面肥灌装车间建设项目。
植保无人机	保有量达到 240 台。

配套农机具	农机配套比达到 1：2.5。
智慧农业	饶河县数字农村项目、智慧农业项目、红旗岭农场数字农服建设项目、红旗岭农场千鸟湖景区信息化管理设施建设项目。

第二节 着力提升优质农产品“六大基地”建设水平

深入推进农业供给侧结构性改革，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合，进一步优化种养殖结构，提高饶河农业整体竞争体，提升“中国粮食、中国饭碗”质量。

巩固国家优质粮食生产基地。加强优质水稻、大豆、玉米、杂粮杂豆生产基地建设，加快粮食生产经营规模化、标准化、现代化步伐。积极开展“稻田养蟹”“稻田养鱼”的生态养殖模式。**提升特色黑蜂产业基地。**有序扩大养殖规模，积极推进标准化、智能化建设，深入挖掘黑蜂产品养生保健功能。**建设高标准渔业产业基地。**加强鲟鳇鱼、鳌花、野鲤等现有名优特色鱼种，发展特色养殖；加强哲罗鱼等国家级水产种质资源保护区建设。**推动畜产品生产基地建设。**按照国家主体功能区要求，坚守生态红线，积极推进安格斯牛等肉牛、肉羊、生猪、大鹅等标准化养殖场（区）建设和“围栏舍饲”模式。充分利用半山区林地资源，待国家解除禁养野生动物，加强狐、貉、鹿、野猪等特色养殖业发展。**壮大杂粮、马铃薯、蔬菜生产基地。**在饶河镇、小佳河镇、西林子乡、四排赫哲族乡等乡镇发展高粱、芸豆、绿豆、黑豆、红小豆加工以及马铃薯种植，以饶河镇、大通河乡、西林子乡等周边的优势产区为重点，集中连片打造夏秋鲜销果菜基地建设。**打造优质特色农产品生产基地。**围绕“一乡一业、一村一品”的发展目标，推动食用菌、中药材、山野菜、工业大麻等特色种植基地，利用好存量基础设施和资源条件，出台更多扶持政策 and 指导意见。

专栏 6：优质农产品基地建设项目

领域	建设内容
优质粮食生产基地	<p>水稻：乌苏里江流域水稻种植集中连片区 15 万亩、挠力河流域水稻种植集中连片区 15 万亩；</p> <p>大豆：高蛋白非转基因绿水大豆集中种植区 30 万亩；</p> <p>玉米：饲料型普通玉米集中种植区 40 万亩；</p> <p>绿色杂粮杂豆集中种植区 5 万亩。</p>
优质特色农产品生产基地	<p>黑木耳：种植超过 3000 万袋，羊肚菌种植面积超过 1000 亩，桔梗种植面积超过 10000 亩。形成 1-2 个，总面积超过 3000 亩的“稻田养蟹”“稻田养鱼”的生态养殖模式，工业大麻种植面积超 2000 亩。</p>
黑蜂养殖基地	<p>黑蜂：养殖规模达到 60000 群，建设饶河县森川林场椴树林木种质资源库。</p>
高标准渔业产业基地	<p>水产品：养殖产量超过 2500 吨、捕捞产量超过 300 吨。重点推进饶河县乌苏里江名特优鱼有机养殖生产加工二期工程项目、饶河县乌苏里江鱼类良种繁育中心建设项目，有序推进泥鳅养殖。</p>
畜产品生产基地	<p>生猪：标准化养殖场达到 8 家以上，年存栏量 4 万头，出栏量 3.5 万头；</p> <p>肉牛：建设西门塔尔普通肉牛和安格斯牛、和牛等高端肉牛养殖基地 2-3 个，年出栏量 2 万头；</p> <p>肉羊：打造肉羊养殖基地 1-2 个，年出栏肉羊 1.2 万头；</p> <p>肉鹅：大鹅标准化养殖、玉鹅养殖模式广泛推广，肉鹅养殖达到 25 万只；</p> <p>特色养殖：狐、貉、鹿、野猪等特色养殖业综合产能超过 2 万只（头）；</p> <p>重点推进牲畜集中圈养基地建设项目、西丰标准化肉牛养殖基地等项目。</p>
杂粮杂豆马铃薯及果蔬生产基地	<p>杂粮：种植规模达到 5000 亩；</p> <p>果蔬：种植规模达到 1500 亩。</p>
北药生产基地	<p>中药材：种植面积达到 8 万亩，刺五加种植面积达到 5 万亩，打造 2 个标准化示范繁育基地，重点推进饶河县林下刺五加种植建设项目、饶河县乡镇中草药种植基地项目。</p>

培育优质农产品品牌。实施农业绿色知名品牌战略，发挥全县寒地黑土生态优势，非转基因、水资源丰富等产业优势，将黑蜂、水稻、大豆等农副产品打造成价值超亿元的国内知名品牌。以挠力河和乌苏里江万亩绿色优质水稻示范区建设工程为契机，积极清理整合同类的“小散杂”品牌，依托大型产业化龙头企业，继续做好“三品一标”申办，加快形成饶河自有公用品牌、企业品牌。充分利用淘宝、天猫、京东等知名电商营销平台，提升品牌建设和营销水平，通过各类展会载体、媒体渠道，积极开展品牌宣传活动，推动农副产品的国际国内知名度和竞争力全面提升。到2025年“三品一标”认证数量达到17个，创建全国知名农产品区域公用品牌达到2个，全国知名企业产品品牌达到4个。

第三节 推动农业全产业链融合发展

推动农村产业融合发展。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，推动农业产业多层次加工、多环节增值。发挥“万亩高效有机农业示范园区”、饶河东北黑蜂产业园区、五林洞山特色产业加工园区、小佳河农副产业加工园区、西丰镇交通物流与特色轻工业园区等园区的引领带动作用，推动传统农业从增产向提质量转变。发挥新型农业经营主体带动作用，不断拓展农业多种功能、培育农业新业态。推动新型东北黑蜂合作社等经营主体开展农事体验、农家乐、乡村游、休闲养老、民俗创意、电子商务等多种形式的农村新产业新业态，每年适度安排资金作为农村电子商务保证金，为农村经营主体的电子商务业务提供担保。力争农产品网络销售额达到8000万元/年。加快产业强镇培育，重点支持饶河镇，小佳河镇成为国家级产业强镇。

加强农产品现代流通体系建设。推动农村物流创新融合发展，加快农产品物流园区建设，加快构建冷链物流体系。提升农产品复发市场的信息化、规范化建设。形成支撑发展的集散中心、交

易中心、配送中心。

拓展多元为农服务领域。着力发挥乡镇政府服务“三农”作用，推动“放管服”改革和“最多跑一次”向基层延伸，建设完善市场监管、执法等公共服务为一体的综合服务平台。着力提升社会化服务组织能力水平。重点围绕农资供应、饲料配送、农机服务、无人机植保、测土配方施肥、病虫害统防统治以及烘干仓储、物流配送等生产领域，积极推行“订单式”“保姆式”“全程式”服务。以县供销合作社联合社为主体，推动农资销售、病害防治、技术指导、新品推广等功能于一体的、业务领域不断拓展的、农资先进适用技术入田到户的现代农业生产服务体系。不断探索推进金融、电商、农产品加工、销售于一体的新型为农综合服务体系。

补齐农村基础设施短板。有序推进农村饮水安全、村内道路等基础设施建设，健全管护机制。加强农村污水处理。着力补齐供水、医疗等短板，有序推动农村“厕所革命”，力争2025年，农村卫生厕所普及率达90%以上。做好乡村垃圾收运处理基础设施建设，加强垃圾分类处理、就地减量、转化利用。

专栏 7：农村基础设施建设项目

领域	重点项目
农村基础设施建设	饶河县农村村内排水建设项目、饶河县农村农田路维修建设项目、饶河县农村晒场建设项目、饶河县农村桥涵建设项目、饶河农场公益性设施建设项目、饶河县农村基础设施项目。
农村人居环境改善工程	重点推进农村改厕项目、农村供水项目、村镇环境卫生整治工程项目、农村危房改造工程项目、农村社区改造项目。

第四节 持续深化农业农村改革

坚持农村基本经营制度。贯彻落实好党的十九大提出的第二轮土地承包到期后再延长30年的政策红利，切实保护农民和农

村集体土地权益。搭建农村土地管理信息平台，加强信息平台在法律法规、抵押融资、农技指导、信用评价、保险推广、市场预测、产品营销和惠农政策解读等领域的服务功能，积极推进“三权”分置制度落实，加强工商企业租赁农户承包地的用途监管和风险防范。

加强金融保险支撑。引导县金融机构将吸收的存款主要用于支持农业发展，支持乡村产业贷款担保，依法明确并进一步拓宽担保物范围。引导小微企业融资优惠政策适用于乡村产业和农村创新创业。规范地方政府举债融资行为，不得借乡村振兴之名违法违规变相举债。引导工商资本到乡村投资兴办农民参与度高、受益面广的乡村产业。工商资本下乡要依法依规开发利用农业农村资源，不得违规占用耕地从事非农产业，确保农民利益不受损。发挥政策性农业保险保基本的重要作用，努力实现愿保尽保；积极引进商业性保险公司，探索开展一揽子综合险。到2025年建成功能完善、运行规范、基础完备，与农业农村现代化发展相适应、与农户风险保障需求相契合多层次农业保险体系。主粮作物农业保险覆盖率达到90%以上。

培育壮大新型农业经营主体。坚持小农户生产的基础地位，建设以基本农户、家庭农场、种养大户为经营主体，农民合作社为纽带，农业产业龙头企业为牵引的新型经营主体发展格局，进一步规范农民合作社发展运行。坚持数量扩张与质量提升并重，鼓励农民通过土地、林权、资金、劳动、技术入股，依法组建合作社，强化农民作为市场主体的平等地位。鼓励农民专业合作社走整村推进、联合办社、跨村办社的组团发展新路子，发展专业合作、股份合作、土地流转、土地托管新模式。

发展壮大农村集体经济。强化村党组织领导核心地位，持续整顿软弱涣散村党组织，规范村级组织工作事务，加强文明法治

建设，补齐文化、体育等公共服务和交通、饮水、厕所等基础设施短板。引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，依法通过股份制、合作制、股份合作制、租赁等形式，积极参与产业发展。围绕宅基地“所有权、资格权、使用权”分置实现形式，探索推进村庄和宅基地治理体制改革，建立宅基地协管员制度，明确宅基地执法主体和执法职责，切实用好土地资源，维护农民权益。探索科学、可行、管用、易操作、管长远的长效管理机制，激活农村闲置宅基地和闲置住宅利用，用以承载小镇、民宿、农家乐等乡村旅游项目。鼓励生产加工企业和农村合作组织共同建设仓储设施，发展国有粮库代储，保持水稻、大豆等特色产品品质稳定。推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，稳定增加农民财产性收入。依据村集体经济组织管理办法，为农村集体经济发展提供制度保障。

完善长效利益联结机制。加快推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇佣+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”“龙头企业+农村新型合作组织+农户”等多种利益联结方式，积极学习探索实行农民负盈不负亏的分配机制。改善小农户生产设施条件，提高小农户抵御自然风险能力。依托现有重点的龙头企业，建立加工企业与农村新型合作组织及农户的利益共同体，提升小农户组织化程度，让小农户分享加工、销售环节收益。

第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

全力巩固脱贫攻坚成果，让贫困户迈向富裕。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测和帮扶机制，继续对脱贫人口及低收入人群开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况。统筹使用全县涉农整合资金，推进农村基础设施和公共服务设施

建设，满足贫困村农村路、桥涵、路边沟等基础设施建设需求。充分发挥光伏扶贫成效，保障无劳动能力的贫困户每年获得稳定的收益，利用光伏收益安排更多扶贫公益性岗位。持续发展壮大扶贫产业，到 2025 年力争建成中药材、山野菜、食用菌等加工厂 9 个，小型养殖基地 10 个以上，发展庭院经济 500 户以上。开展国家级乡村旅游重点村旅游补短板工程，提升四排村、小南河村两个国家级乡村旅游重点村旅游基础设施与公共服务设施水平，带动当地贫困人口致富增收。积极拓展消费渠道，深入开展“以购代捐”“以购代扶”“三专设立”，多措并举推进消费扶贫。深入实施“雨露计划”等各类培训活动，力争每年组织 2 次培训，保证达到培训 300 人次以上；完善转移就业服务体系，建立和完善输出地与输入地劳务对接机制，促进贫困户转移就业。

第四章 提升要素协同水平，推动形成现代产业体系

紧紧围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，坚持转型升级、绿色发展、融合发展的目标路径，构建以“四大支柱产业”为支撑，以战略性新兴产业为拓展，以产业项目为牵引，以集群发展为导向，现代金融、人力资源、科学技术协同发展的现代产业体系。

第一节 大力发展四大支柱产业

扎实推进农林绿色食品精深加工产业延伸发展。按照“强化扶持、精深加工、创新研发、延长链条”的农特产品加工模式，以提升农特产品附加值为目标，引导支持相关企业推动“两化融合”，引导粮食加工企业引进新技术，开展精深加工，深挖粮食产业价值，借助电商平台，拓宽粮食深加工产品的销售渠道。**水稻：**重点发展鸭稻米、蟹稻、富硒米等绿色有机大米，发芽糙米、留胚米、速食米饭、膳食纤维等新产品。支持大顶子山粮食集团饶河县中顺农业开发有限公司、小佳河胜利米业有限公司等企业的水稻精深加工项目。重点推进鸿芝锦生态农业有限公司和红兴隆怡恒工贸有限公司的大米深加工项目。**玉米：**扩大鲜食玉米产量，提升淀粉糖、氨基酸等功能性新型发酵制品、新型变性淀粉加工能力，以及提高玉米秸秆、玉米芯等副产品综合加工利用率。重点支持饶河县大顶子山粮食集团等企业推进玉米精深加工项目。**大豆：**打造非转基因大豆加工基地，促进大豆油脂加工转型升级，发展大豆全粉类、发酵类和非发酵类大豆食品、休闲食品和精选食品豆。**肉类：**以北部四乡镇为重点，重点发展安格斯肉牛，积极推进大鹅、蛋鸡养殖加工，有序提升畜产品就地深加工规模。**水产品：**积极打造休闲渔业示范区，推动标准化养殖和生

产加工，推动“渔业+旅游”融合发展。**其他种植业：**依托大顶子山对俄果蔬产业园区等园区和相关企业加工能力，积极推进工业大麻加工项目，积极开展招商引资，提升食用菌、北药、坚果浆果、蔬菜等绿色食品精深加工水平。

专栏 8：农产品加工项目

领域	重点项目
水稻	黑龙江鸿芝锦生态农业发展有限公司年产9万吨绿色有机优质大米加工生产线建设项目、红兴隆怡恒工贸有限公司的大米深加工项目、饶河镇禾稼源大米加工厂扩能项目、饶河县大顶子山粮食仓储有限公司水稻加工生产线建设项目、饶河县乡镇粮食加工建设项目、红旗岭农场粮食仓储和加工基地建设项目、饶河县小佳河粮食经销有限责任公司消防管网建设项目、饶河县西通粮食经销有限责任公司消防管网建设项目、饶河县泽源经销有限责任公司消防管网建设项目。
大豆	饶河县泽源粮油经销有限责任公司有机大豆加工厂建设项目、饶河县泽源粮油经销有限责任公司消防管网建设项目。
玉米	饶河县乡镇玉米深加工项目。
其他	饶河县中草药初加工建设项目、饶河县浆果类饮品初加工建设项目。

扎实推进旅游产业全域全季发展。以创建“国家级全域旅游示范区”、建设“龙江旅游强县”为目标，推动饶河从“景区旅游向四季供给特色鲜明的全域旅游”跨越。深度推动旅游与全县农林特色产业和特色产品、地域特色文化、城乡文体场馆、特色文体活动、生态自然风光、中国天然氧吧等要素深度融合，切实增强游客的参与度和体验感。重点建设俄罗斯风情园、黑蜂科普体验园、文化三馆、游船码头、自驾车营地、小南河乡村民俗旅游示范基地等文旅项目。重点补齐游客服务中心、景区景点厕所、5G 基站建设、接待住宿能力等短板。重点围绕红色文化、历史文化、赫哲文化等领域讲好传统故事。巩固提升“乌苏里船歌诞

生地”品牌，形成以乌苏里船歌百里黄金旅游带为核心，多点支撑的特色化全域旅游发展格局。

扎实推进外经贸产业多元化发展。以守边固边、兴边富民为总遵循，以创建全省东部地区延边对外开放重要窗口为目标，以农副产品、机电、信息、生物产品以及技术出口为重点，优化出口商品结构。**培育果蔬种植出口产业**，加大对果蔬加工、出口企业的招商引资力度，带动本地农民走种植有机绿色蔬菜精品之路，同步推进棚室和地栽果蔬种植，建设种、产、加工、出口、销售全产业链蔬菜出口产业基地，出口内销同步进行，将饶河县打造成为俄哈巴边区和滨海边区的绿色菜园。**开展互贸商品落地加工业务**，以农产品、冰鲜水产品、山产品、肉类进口落地加工为重点，推动互贸商品落地加工标准化厂房项目建设，实现互贸加工企业“拎包入住”，推动形成加工带边贸、电商带边贸、旅游带边贸的发展格局，实现互市交易、运输、收购、加工、销售等产业链条不断延伸完善。**做大木材进口加工产业**。鼓励茂森、林润、饶峰等公司扩大规模，增加原木、板材回运量；扶持饶峰公司做大做强，支持饶峰公司开展餐具、家具配套板材、蜂机具、食用菌包等方面的业务。**抓好境外种植及粮食进口加工项目**。鼓励健峰、润泽等境外投资企业扩大种植面积，引导润泽公司开展大豆进口及加工项目。利用好粮食集团现有厂房场地设备招引企业合作，发展农副产品精深加工产业，围绕境外农业种植、畜牧养殖，在粮食、肉类进口加工产业发展的各个环节进行招商，完善产业链条。**发展蜂蜜进口业务**。大力支持以饶河黑蜂集团、黑龙江东北黑蜂开发有限公司开展俄罗斯优质蜂蜜进口业务，研究开发高端蜂产品。引导外经贸企业开展水产品进口加工贸易。组织饶河企业在哈巴罗夫斯克等远东地区参加果蔬、猪肉及工业品出口等专题经贸对接活动。充分利用出口信用保险，提高企业出口竞争

力。深化对外教育、文化、体育、医疗等多领域交流合作提升对外开放水平。

专栏 9：外经贸产业重点项目

领域	重点项目
互贸产品	互贸商品落地加工标准化厂房项目。
口岸基础设施	公用型保税仓库项目，饶河口岸消防设施工程项目，饶河口岸客运码头建设项目。

扎实推进东北黑蜂产业良性发展。围绕县委、县政府“做大做强东北黑蜂产业”战略部署，深入推进农业供给侧结构性改革，打造饶河蜂产业升级版。加强蜜源地保护和培育，协调地方、森工、农垦的林地“插种”1.5万亩椴树，不断调优种植结构，有序推动毛水苏、紫苏、白瓜等蜜源农作物种植，到2025年新增1万亩。加强种蜂场建设，提高供种能力和供种质量。加强科技推广，推动标准化养殖场建设，推动蜜蜂授粉业的产业化发展。优化产品结构，建设蜂王浆、蜂花粉、蜂胶生产示范基地，引导龙头企业加大产品精深加工，开发和推出一批具有饶河特色和市场前景较好的新、特、优产品，努力提高蜂产品附加值。加强环境保护和环境监测，加强蜂病防控和蜂产品质量检测体系建设，强化蜂场日常卫生防疫管理和蜂群保健，规范蜂药使用管控。规范营销方式，优化营销路径，建立完善产品追溯制度，推广并统一蜂产品质量安全标准，提高蜂产品质量安全水平。

专栏 10：黑蜂产业提升工程

任务	建设内容
蜂产品检测	饶河县饶河镇蜂产品检测中心项目，饶河县蜂产品加工企业配置基本的蜂产品检测设备项目。

标准化、现代化 养殖	饶河县东北黑蜂产业化改造示范项目， 建设 100 个标准化示范蜂场。
生产示范基地	饶河县森川林场椴树林木种质资源库项目，建设 1 个蜂王浆、蜂花粉、蜂胶生产示范基地。
电商销售平台	加大宣传力度，大力发展电子商务营销，整合规范全县蜂产品电商营销方式，提高蜂产品营销水平。

第二节 加强产业园区建设水平

突出园区发展定位。坚持生态产业化、产业生态化的发展定位，严格落实东北黑蜂国家级自然保护区等生态管控要求，推动园区发展。依托资源、生态、对俄优势，加快新产品研发，推动农林绿色食品精深加工产业创新发展能力全面提升。补齐补强科技研发、技术创新短板，在黑蜂、稻米、木材、中药材等领域，实现生态产品由初级加工向精深加工拓展，产品研发向高附加值延伸，加强与大企业、大集团战略合作，积极面向国内国际消费市场，拓展优质绿色生态健康食品对外销售渠道。以技术创新为根本，坚持推进供给侧结构性改革，有序推动各个企业走节能、降耗、减排放，走生态化发展路线。

着力提升园区基础保障和承载能力。在现有“七通一平”的基础上，大力完善基础设施建设，改善硬件和软件水平，为企业提供更好的生产生活条件，为招商引资打下坚实基础。有力有序推进道路、供电、供热、给排水、消防、绿化、物流、仓储等工程；着力提升废气、粉尘、污水、固体废弃物处理水平，最大限度地降低园区对周边国、省级自然保护区的影响；着力改善园区企业员工的生活条件，解决员工实际问题。推动人社、金融、交通等领域在园区内设立服务网点，有序推动 5G、充电桩建设融入园区基础设施建设之中。将开发区打造成为环境优美，功能齐全的现代化园区。

专栏 11：园区承载能力提升工程

领域	重点项目
园区承载力提升	饶河县经济开发区基础设施建设项目。

着力推进招商引资工作。以精准招商、对口招商、补链强链招商、以商招商等举措为抓手，补齐产业水平不高的短板。围绕粮食深加工、生物质发电、秸秆综合利用、矿产资源开发等方面开展招商引资。依托园区招引客商开展生物质发电项目。引进矿产开发商，围绕金矿、铜矿资源开发上项目。做大中草药加工产业，招引客商开展中草药初加工项目。

积极推进项目落地。做好招商引资后续服务支持工作，持续关注并积极解决制约项目落地、企业发展的瓶颈问题。推动红兴隆恒茂生物质燃料有限公司生物质颗粒秸秆加工项目、饶河县鑫磊机制砂场项目落地见效。

着力提升为企业服务水平。打造专业团队为入驻企业提供帮办、代办、保姆式服务，营造亲商、安商、富商氛围。积极落实省级开发区的相关政策和各类奖补政策，加强政策宣传解读工作。着力推进科技研发合作，招引在国际贸易和国际化物流等方面具有一定优势的企业落地，开展对外商贸和物流服务。积极利用现代信息数字技术，建设集商贸、物流、运输、仓储、配送、报关报检等信息服务于一体的服务中心，组织支持同类企业开展技术外包。优化资源配置，促进发展要素向重点产业、重点企业倾斜，形成科学合理、链条稳固、优势明显、潜力释放的现代化产业集群。

第三节 提升科技支撑水平

积极推进科技强县建设，围绕全县四大支柱产业发 展重要环节和新兴领域创新空间，坚持“内引外联、引培并举”，加强财

政投入，用以支持传统产业提档升级、中小微企业创新发展的资金不低于财政支出的 1%，科学制定奖补政策，加强资金监管力度。**加强载体建设**，到 2025 年，力争新建科技企业孵化器或众创空间增加 2 家、科技型中小微企业 15 家、高新技术企业 2 家、产业技术创新联盟 2 家。**加快推进科技成果转移转化进程**，提升与省内外高校、科研院所和龙头企业的合作质量，立足农林经济、东北黑蜂等产业在生产、加工、仓储运输销售领域的现实需要，加快标准化、信息化、智能化的科技成果转移转化进程，到 2025 年，力争科技成果转化与应用开发 10 项。

第四节 提升人才支撑水平

持续优化人才环境。完善人才支持艰苦边远地区的工作机制，加大政策倾斜力度，充分调动各领域人才的积极性，引导人才向基层一线流动。最大限度地放宽人才引进限制，简化招聘程序，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，解决产业发展急需的高层次人才问题。鼓励支持与企业和高校科研院所进行更加灵活的人才合作，将柔性引才与本土育才相结合，推进“平台+项目+人才”合作模式，确保人才有效续接。

第五节 提升金融支撑水平

构建金融有效支持实体经济的体制机制，建立健全企业信用体系，依规提高授信额度，加强金融机构服务实体经济力度，激发民间投资活力。鼓励引导支持金融机构向企业提供更多的直接或间接投融资产品，扩大抵（质）押物范围，开发适应实体经济发展需要的避险产品和风险管理工具，帮助企业有效规避汇率风险；大力发展政府支持的融资担保和再担保机构，完善银担合作机制，不断创新产品和服务。围绕绿色食品精深加工、黑蜂产业等领域全产业链，以及外贸企业的现实需要，提升金融保障水平。

加强金融监管，制定县域防范和处置地方金融风险政策措施和金融突发公共事件应急处置方案，依法维护金融市场秩序，严厉打击非法金融活动。

第五章 推动商贸服务业优化升级，积极融入新发展格局

第一节 统筹推进现代流通体系建设

加大现代物流体系建设力度，整合全县商贸流通资源，大力引进战略投资，发展以现代化物流园区为核心，与物流配送园区、专业化配送中心、连锁企业内部配送中心、社区商业配送中心四级网络相配套配送体系，不断提升物流业标准化、专业化水平。大力发展现代流通组织形式、新型经营方式，加快冷链物流运输体系建设，培养和壮大电子商务物流业态，扩大城乡配送有效衔接，建设乡镇级配送中心 9 个，建成一批集商品流通、物流包裹收寄、电商服务等多功能于一体的经营良好的农村物流网点，构建覆盖全域、城乡一体、无缝衔接的农村物流网络。加强乡镇和农村集贸市场建设和升级改造，推进集贸市场“农超对接”，提高鲜活农产品农超对接比率。切实加强周边地区的跨境物流体系和走廊建设，加快物流基础设施互联互通，构建外向型物流通道，发挥物流体系在推进县域产业升级、物流人流畅通的集聚作用。

专栏 12：现代仓储物流项目

领域	重点项目
现代仓储物流	饶河县物流产业园区建设项目、饶河县冷鲜冷藏冷链物流建设项目、饶河县配送投递设施建设项目、饶河县小佳河粮食经销有限责任公司 81 万吨标准化储备仓建设项目、饶河农场饶河农场粮食处理中心项目、饶河县大顶子山粮食仓储有限公司标准化储备仓建设项目、饶河县泽源粮油经销有限责任公司 2 万吨标准化储备仓建设项目、饶河县小佳河粮食经销有限责任公司一站式服务大厅和地坪建设项目。

第二节 积极推动专业市场提档升级

按照“双循环”发展要求，通过财政支持、市场运作等方式，统筹发展各类专业市场，提升现有市场经营质效，大力培育各类贸易平台。规划建设中草药批发市场、再生资源回收市场、报废汽车拆解网点等专业市场，完善饶河成品油销售体系，合理布局加油站点，推进“十四五”期间饶河县加油站（点）的建设和管理工作。加快农村市场体系建设，加快改造和完善全县农村集贸市场，推进城乡一体化销售网络建设。大力发展对俄农产品出口批发市场，切实加强仓储、冷链物流等市场设施建设。建设资源要素统一的市场体系，逐步消除限制资源要素合理流动的障碍，促进资金、技术、人才等要素市场融合。

专栏 13：专业市场建设项目

领域	重点项目
农副产品交易中心	重点推进乡镇便民服务中心项目、乡镇农产品交易市场建设项目。

第三节 积极培育壮大经贸市场主体

以扩大外贸市场主体总量和提升外贸市场主体发展质量为目标，推动加工贸易主体持续壮大。实施外贸主体提升工程，加大对生产型外贸企业引进和扶持力度，积极吸引各类加工贸易企业到饶河投资建企，扩大食品、木材、冰鲜水产品等加工规模。

“十四五”期间，新增 2-3 家外贸企业，从事木材进口加工、粮食进口加工、果蔬种植出口等方面业务。大力发展电商主体，推进与大型电商平台的深度合作，吸引国内知名电商服务企业入驻，建设各级电商运营中心、物流中心和村级电商服务站，构建“大有规模、小有特色”的电商群体。支持建设新媒体人发展聚集地、

电商直播共享基地，发展网红经济，借助抖音、快手、火山等大流量平台，深入挖掘和培育本土农产品销售网红团队，通过网络直播、原创视频等方式宣传、推介、销售饶河特色产品。

第四节 着力提升内外贸供给水平

立足饶河自身优势，主动融入和服务国家“双循环”发展大局，全面提升开放型经济水平，构筑饶河开放型经济发展新优势。加大政策支持力度，推动落实出口退税、出口信保、出口转内销等政策，帮助企业做响品牌，发展高端品牌，推进饶河名优特企业与大型电商平台企业合作，促进中高端商品的销售，扩大内销和出口。密切与同江、富锦、虎林等周边城市合作，着力在基础设施互通互联、产业配套、公共服务一体等方面加速融合，积极融入黑龙江东部经济圈和经济带，探索统规共建、产业分工配套、构建资源利用互补共赢的合作机制。扩大与京津冀、珠三角等发达地区合作，切实提升交流合作水平。开展全方位招商、差异化招商，积极吸引沿海地区企业家、专业技术人才到饶河投资兴业，推动引导包括“饶商”在内的龙江在外创业者回乡发展。积极融入国际国内“双循环”，发展内外贸结合市场，加快提升对外贸易规模与水平，扩大有效投资，支持饶河企业充分利用我省在俄罗斯建设的经贸合作区，采取投资、参股、并购等方式，开展对俄森林采伐、农业种植、畜牧养殖等多领域合作，带动地产原辅材料出口。支持本土企业与周边企业等进行对接合作，积极开拓新兴市场。推动口岸经济转型升级。全面提升饶河口岸和互市贸易区现代化、智能化管理和服务水平。积极推进粮食进口指定监管场地申报工作，拓宽口岸准入资质，优化营商环境，完善口岸和互市贸易区基础设施，提高通关效率，加快推进口岸消防设施工程项目和口岸客运码头项目建设。实施“口岸+产业加工”工程，利用大型经贸交流活动，进行招商引资项目专题推介，重点

推进附加值高、技术含量高、环保节能等加工贸易产业，发展绿色有机食品加工、粮食精深加工、木制品加工、冰鲜水产品深加工和绿色蔬菜种植加工出口等项目。发展壮大互市贸易，促进边境贸易不断发展，确保饶河口岸过货量、过客流量实现年均增长5%以上。促进饶河经济开发区转型升级创新发展，增强开发区创新能力，推进科技中心、公共服务平台及孵化器等建设，探索与省内外园区联合开发机制，建设跨区域合作园中园，不断壮大开发区规模。

第五节 着力激发消费新潜力

统筹推进特色消费空间建设，鼓励核心商圈、交通枢纽、知名旅游景区等重点地区发展“冰雪经济”“夜间经济”“小店经济”“二手经济”。提升传统消费层次，推动旅游景区深挖二次消费，规范发展住房租赁市场，释放养老服务发展潜力，大力发展文体、教育、培训、家政、托幼等服务业。鼓励建设一批线上线下融合的新消费体验馆。进一步优化全县农村消费环境，完善农村消费基础设施，大幅降低农村流通成本，充分释放农村消费潜力。强化市场秩序监管，加大对侵害消费者合法权益违法行为的曝光力度，强化消费者权益保护，积极培育健康理性消费理念，大力宣传倡导丰俭有度、雅俗兼容的消费文化。

第六章 扎实推进生态文明建设，巩固提升绿色发展优势

深入贯彻落实习近平生态文明思想。认真践行“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展，不断放大具有饶河特色的绿色生态优势，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，加快生态强县建设，打造全省生态文明示范县。

第一节 加快形成绿色发展方式

以绿色、低碳、循环为核心加快推动生产方式、生活方式转型，有效降低发展的资源环境代价，努力创造人与自然和谐共生良好局面。**坚持从源头上调结构、优布局、促转型**，以绿色革命倒逼生产方式绿色转型，不断巩固现有优势产业基础上，支持科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业建设，进一步加快发展以生态旅游、绿色矿产、林木精深加工、绿色食品加工、特色种植养殖、苗木种植资源繁育等低碳循环经济。**大力推动农业集约化生产**，持续推进农业清洁生产，有效提升有机肥使用率，大力降低农药使用量，推行农业废弃物资源化利用，综合建设高效生态循环的绿色农业生产模式。着力促进产业园区向生产绿色化转型，鼓励相关行业企业、工业园区对照评价要求、标准创建绿色工厂、绿色工业园区。**实施工业园区节能改造工程**，加强园区能源梯级利用，推进集中供热制冷。按照“一园一策”“一行一策”，制定综合整治方案。助力企业节能减排降耗，重点推动节能技术装备和循环再利用技术装备的应用、升级、换代等，围绕新能源等产业基础培育环保产业成长。**加快城乡生活方式绿色化转型**，加强垃圾、污水处理等公共服务基础设施投入，加快推广垃圾分类，强化城镇市容市貌治理，统筹抓好农村厕所革命、垃

圾革命、污水革命、能源革命和菜园革命，持续实施村庄绿化工程，扎实开展农村人居环境整治。着力打造具有饶河比较优势的高标准绿色产业体系。**深入挖掘“中国天然氧吧”国字号招牌的潜力和影响**，进一步将农业、文化旅游、体育、康养等产业与氧吧相融合，使我县天然氧吧金字招牌及良好生态优势为县域经济发展赋能。

第二节 提升生态系统质量和稳定性

加强生态保护措施建设。做好森林防火工作是加强生态保护的基本保障，提升森林消防专业队伍和消防设施建设；完善森林防火智慧监控系统能够有效提高森林防火预警能力和应急处理能力。**持续改善大气环境质量**。全县建成区内全面实施集中供热工程，推动集中供热管网覆盖整个建成区。加快推进全县建成区和城乡结合部生物质热电联产和农村生物质成型燃料供暖。**继续推进机动车尾气污染防治工作**。实现机动车尾气达标排放。加强对加油站、储油库、油罐车的油气回收等设施运行监管。全域全时段禁止秸秆露天焚烧，提高秸秆还田和综合利用水平。持续完善应急预案体系，明确职能部门及相关企业的应急责任。确保全年空气质量优良天数比例稳定在95%以上。**提高生态环境气象服务能力建设**。强化大气污染防治气象保障能力，强化绿色发展、生态修复的气象保障服务。**持续提升水环境质量**。扎实推进河长制，持续开展挠力河流域治理。开展水源地保护区规范化建设，实施综合治理。加强污水处理厂和城镇排水配套管网建设，尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理，完成现有污水处理厂升级改造任务达到一级A排放标准，新建城镇污水处理设施要执行一级A排放标准。加强县污水处理厂及重点企业水污染排放管理，加强乌苏里江、挠力河等水质监测，确保乌苏里江、挠力河等地表水全面达标。加强固体废物污染防治。**进一步加大对工业固废**

的综合利用。从源头及生产过程控制污染物，降低固废的产生量。积极推动全县生活垃圾分类的实施，探索垃圾收运新模式，逐步实现城市生活垃圾无害化、减量化、资源化。加快城市垃圾处理设施的建设，完成县域垃圾填埋场达标整治，使全县生活垃圾无害化处理率达到 90%以上。落实危险废物经营许可、转移管理制度。提高医疗废物协同应急处置能力，保障突发疫情、处置设施检修等期间医疗废物应急处置。保障土壤生态安全。**加大优先保护类耕地保护力度。**严格优先保护类耕地集中区域环境准入，到 2025 年底，确保优先保护类耕地面积不减少，土壤环境质量不下降。持续开展县域采矿企业生态修复，到 2025 年底，县域内所有废弃矿场完成生态修复。**强化饶河县湿地生态系统保护。**确保黑龙江挠力河国家级自然保护区、大佳河省级自然保护区、饶河乌苏里江国家湿地公园等湿地保护区湿地面积不减少。进一步退耕还湿，同时提升湿地保护区的生态功能，加强湿地保护体系建设和保护管理能力建设。**补齐农村治污短板。**持续推进农村生活污水处理。进一步实施《饶河县县域农村生活污水治理专项规划》梯次推进农村生活污水治理，推广完善污水土地处理系统。同时，加快实施农村改厕，同步实施厕所粪污治理。制定县级相关农村污水管理规范、技术指南、维护导则和鼓励政策。积极推动农村生活垃圾源头减量。实施饶河县农村生活垃圾分类工作方案，开展农村生活垃圾分类工作。

专栏 14：工程生态修复项目

领域	重要工程
矿山修复	东安镇采石场矿山修复工程、八五九建筑料场矿山修复工程、八五九农场采石场矿山修复工程、大板四强采石场矿山修复工程、八五九农场巨力采石场矿山修复工程、西丰林场后山采石场矿山修复工程等 18 个矿山修复项目。

第三节 积极推进生态价值转换

推广实施排污权质押贷款，完善环境信用评价制度，探索建立环境污染责任保险制度。推动生态价值有效转化，以实现绿色资产增值为导向，大力发展生态经济。培育第三方确权与评估机构，引进市场交易中介，搭建生态资产产权交易流转平台，探索开展生态权益交易和流转，实现生态资源使用权和发展权交易增值。在保持自然生态系统完整性和稳定性的前提下，引导社会资本探索发展碳汇经济，积极盘活森林、湿地等自然资源，推进休闲旅游、健康养生、养老服务等产业发展，在国家政策资金和本级财政的资金支持下大力发展林下经济产业项目。鼓励商业银行和政策性银行拓展生态金融业务，推动林地、林木抵押贷款模式创新。积极引进大型保险公司，开展森林保险、再保险试点，探索发行生态彩票，支持旅游、康养等龙头企业提供供应链金融服务。

第四节 落实生态文明制度体系建设

落实自然资源资产产权制度，全面完成水流、森林、山岭、滩涂等自然资源确权登记，完善自然资源资产台账体系，适时启动编制自然资源资产负债表，逐步建立资源环境承载力评价与监测预警机制。落实生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任和政府监管责任。开展领导干部自然资源资产离任审计。推进生态环境保护综合行政执法，完善生态环境监测网络体系，建设生态环境大数据应用平台，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度。完善生态文明建设市场化机制，探索开展排污权、用能权、用水权和碳排放权初始分配制度，落实“谁污染、谁付费”的排污权市场化机制，实施以单位生产总值能耗为基础的用能权

有偿交易制度。

专栏 15：重要生态系统保护和修复重大工程

领域	重大工程
湿地保护工程	黑龙江大佳河湿地保护区保护与恢复项目、饶河乌苏里江国家湿地公园保护与恢复项目。
大气污染防控	饶河县晨光热电有限责任公司脱硫脱硝超低排放改造项目、饶河农场环保设施建设项目。
垃圾处理设施	饶河县城镇生活垃圾分类收集转运一体化设施建设项目，饶河县垃圾焚烧项目，饶河县农村易腐垃圾生物降解制肥项目，饶河县可回收废弃物分拣中心建设项目，红旗岭农场、饶河农场垃圾处理厂建设项目，饶河县乡镇及农场垃圾转运站建设项目。
污水处理设施	重点推进饶河县乡镇污水处理建设项目、红旗岭农场污水处理厂建设项目。
森林防火工程	饶河县森林防火建设项目、饶河县空地一体化森林防火智慧监控系统建设项目。

第七章 提升文旅融合水平，推动全域旅游特色发展

充分发挥饶河生态、文化、区位优势，全面统筹空间发展格局，坚持生态保护和文化旅游同步推进、相得益彰，坚持以文塑旅、以旅彰文，积极规范行业管理，提升服务质量，叫响饶河“乌苏里船歌诞生地”等旅游品牌，将饶河打造成为北疆东极线路核心节点，龙江东部旅游强县，国家全域旅游示范区。

第一节 打造全域旅游发展新格局

发挥挖掘饶河红色文化、历史文化、赫哲文化、关东文化、山水风情、俄式风情、田园风光和界江风情等八大领域供给优势，以内涵拓展为核心，以融合发展为路径，以品牌战略为抓手，以基础设施为保障，构建特色鲜明、优势互补、四季益游发展格局，推进“吃住行游购娱”特别是地方特色旅游食品、传统手工艺品等特色供给和旅游产业紧密衔接，加强文化旅游和夜经济建设，推动形成闭合产业链的同时，提升现代化、智慧化水平，筑牢“黑土湿地之都”上的璀璨明珠地位，实现全域旅游向纵深发展。

第二节 构建全域旅游“一三四”空间结构

以供给侧结构性改革为遵循，积极谋划推进“一三四”旅游空间建设，为满足人民群众多元文化旅游需要，提供多样化、个性化设计，加强长短线路设计，注重高中低档结合。突出“一核心”主导地位，抓住“醉美 331 边防路”国道建设契机，紧密衔接周边生态、风情、民俗等资源，彰显饶河段乌苏里江 128 公里特色风貌。锻造“三条”旅游带，有效衔接生态旅游、农业旅游等资源，为游客驻足观光、深度体验、研学旅游提供特色旅游供给，让游客感受沿途秀美风光。培育“四大”旅游板块，即东南

部江镇风俗旅游板块、中部湿地观光游板块、南部和西部的山林自驾运动旅游板块、西部和北部的田园科普旅游板块，以四季多元特色为供给，更好地满足游客各类需求。

专栏 16：全域旅游“一核”“三线”“四板块”空间结构

主要任务		建设内容
一核	乌苏里江国际风景廊道	以饶河段乌苏里江总长 128 公里串联饶河县主要核心优质旅游资源点，规划建设乌苏里江水上线路和沿乌苏里江慢行道两条交通线，将乌苏里江核心段紧密连接在一起，定位为集水域观光、风俗体验、生态科教、休闲度假于一体的国际风景廊道。
三线	全域旅游生态环线	从饶河镇出发，向北经 S210，经饶河农场至小佳河镇西转，经大佳河乡、山里乡、西丰镇，转至红旗岭农场，向东经省 S307 回到饶河镇的环线。
	北部农场贯线	东西向连接八五九农场、胜利农场、红卫农场的景观游道。
	全域旅游纵贯线	自南向北由五林洞镇，经 S211、X135 至小佳河镇转 S210 至胜利农场的景观游道。
四板块	东南部江镇风俗旅游板块	包括饶河镇、四排赫哲族乡、西林子乡全境。该板块为饶河县游资源、城镇化、人口最密集的，结合乌苏里江、赫哲族、中俄风情规划风俗体验类型的旅游产品。
	中部湿地观光游板块	包括小佳河镇、西丰镇、大佳河乡、山里乡全境，该区域主要为挠力河和大佳河湿地景观带，规划湿地观光、生态休闲类型旅游产品。
	南部、西部山林自驾、运动旅游板块	包括五林洞镇全境、大顶子山，该区域主要为完达山区，结合地理环境和动物保护的功能规划户外自驾和运动类型的旅游产品。
	西部、北部田园科普旅游板块	包括饶河农场、胜利农场、八五九农场、红卫农场、红旗岭农场等 5 个农垦国营农场全境，规划以田园为依托的自然教育、农耕体验、生态观光等旅游产品。

第三节 积极推进八大领域旅游项目建设

夯实红色文化旅游地位，依托饶河县作为东北抗日联军第七军发祥地和抗战时期中心的红色文化基础，充分挖掘红色文化、红色记忆、讲好红色故事。**提升历史文化旅游内涵**，抓住“小南山遗址”入选“2019年度全国十大考古新发现”的有利契机，对小南山遗址进行保护性开发。**凸显赫哲文化旅游发展特色**，依托“中国赫哲族民间文化之乡”等四排赫哲族乡的品牌优势，推进传统赫哲艺术表现形式的传承和发展。**壮大关东民俗文化旅游发展基础**，依托全国乡村旅游重点村，加强小南河村景区景点道路联通，提升配套服务设施建设，强化小南河村关东民俗建设。**推进山水休闲旅游体验式发展**，依靠观光路、大氧吧、大森林、大湿地等，发挥“旅游+生态”优势，打造最美自驾游线路，依托“醉美龙江‘331’”建设契机，积极推进推进大顶子山景观提升、自驾驿站、白桦林观光栈道、挠力河观景台等项目谋划，积极打造我省东部的研学旅行基地。**推动俄式风情旅游多元化发展**，拓展对俄旅游线路，打造精品游、深度游、研学游线路。**推动田园风光旅游多路径拓展**，立足全县特色农业优势，加快培育农业休闲观光园、乡村民宿等旅游精品，加快构建近郊乡村旅游圈。**打造界江风情游核心产品**，依托游船码头建设，实现界江趸船餐饮、住宿、休闲观光的多种功能，开发界江班船游览项目，积极与乌苏里江沿江市县沟通，联合推出界江游项目，做中国纯净大江文章。**统筹整合现有可经营资源**，进行统一打造并进行市场化运营，加快引进旅游集团，洽谈运营合作，实现我县旅游项目带动、旅游业务拓展、发展大旅游，打造大产业，真正发挥旅游龙头的作用。

专栏 17：全域旅游产业项目

领域	重点项目
----	------

红色文化	饶河县文化旅游综合体建设项目（博物馆、图书馆、文化艺术馆）、红色文化研学游线路。
历史文化	饶河县小南山遗址保护利用项目、遗址研学游线路。
赫哲文化	赫哲特色小镇建设项目、非物质文化遗产研学体验游。
关东民俗	小南河关东民俗旅游示范村建设项目、饶河民俗观光游线路。
山水休闲	饶河县红松产业观光园建设项目、大佳河漂流项目、大佳河乡湿地旅游观光项目、自行车骑行道项目、映像乌苏里自驾车营地建设项目、百年黑蜂生态自驾游观光路提升项目、“醉美 331” 观光项目，全域自驾游线路。
俄式风情	俄罗斯风情园建设项目，俄罗斯精品游、深度游、研学游线路。
田园风光	农家乐提升项目、田园民宿项目、生态农场游线路。
界江风情	饶河县游船码头项目，饶河—四排、饶河—国门、饶河—珍宝岛、饶河—东安乌苏里江水上线路，乌苏里江沿岸慢行线路。

第四节 补齐旅游基础设施短板

巩固提升全国旅游标准化示范县地位，建设综合性城市游客咨询服务中心，建设智慧旅游数据中心系统和无线集群指挥调度系统，提升文化旅游咨询服务和导览功能，提升旅游服务升智慧化、智能化水平。积极推进三馆建设项目，建设综合服务大楼，加强旅游景区、宾馆饭店、文博图场馆及文化娱乐场所等文化旅游场所的防灾系统建设。加强文化旅游公共景观、城市广场、城市公园建设，提升城市底蕴。积极推进厕所革命，补好停车场、候车厅、垃圾处理、专业解说等方面短板。构建文旅安全合作及应急机制，建设公安、市监、应急、卫健、环保等部门协调配合的工作机制，强化综合执法队伍建设。制定应急预案，提升应对各类突发事件的处理水平，强化旅游保险，维护游客权益，提供全方位保障。

专栏 18：旅游基础设施提升工程

名称	建设内容
交通设施	饶河县游船码头建设项目、饶河县百年黑蜂生态自驾旅游观光路提升工程。
景区景点配套设施	饶河县游客咨询服务中心建设项目、饶河县大顶子山风景区配套设施建设项目、大顶子山森林公园旅游观光路线建设项目。
景区景点应急救援配套设施	饶河县全域旅游应急救援基地建设项目。

第五节 全面加强宣传推介

实施全域旅游营销战略，整合现有宣传推介渠道，叫响饶河“乌苏里船歌诞生地”等旅游品牌，充分利用大数据、虚拟现实、短视频、APP、网红等新媒体、新技术、新手段，特别是云展示平台等新模式，开展精准推介，重点围绕八大领域特别是具备地域特色的节庆活动，以及旅游设施的标准体系、服务体系、诚信体系、保障体系开展多角度宣传，拉近游客与饶河的距离。

第六节 推动与森工集团协作发展

坚持区域“一盘棋”思想，深化与森工系统的交流合作，加快森工企业办社会职能剥离和地方承接，统筹推进对上争取、招商引资、产业发展、民生保障等工作，促进饶河和森工一体化发展。发挥森工在林业生产、林下经济方面的示范作用，加快发展林业经济，发展特色养殖业、森林食品业以及林药业，突出发展康养旅游，推动国有林场产业转型发展。

第八章 优化国土空间布局，推进区域协调发展

认真贯彻落实县委、县政府重大决策部署，坚持以提高资源配置和利用效益为核心，尽职尽责保护和节约集约利用自然资源，尽心尽力维护群众权益，全面加强生态建设，为全县经济平稳健康发展、社会和谐稳定提供有力支撑和保障。

第一节 优化区域空间发展格局

有效发挥自然资源宏观调控作用，坚持生态优先、全域管控的基本逻辑，优化国土空间布局，健全区域协调发展体制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

专栏 19：国土空间开发管控要求及范围

分类	范围	管控要求
城镇空间	城镇居民生产生活开发区域	建立新的国土空间规划体系，破解规划“打架”，实现“多规合一、多审合一、多测合一”。严格国土空间用途管制，统筹划定“三区三线”，谋划国土空间保护和开发利用，引领绿色发展和高质量发展。逐步开展资产权益维护，提高资源节约集约利用能力；改革土地征收制度，维护农民土地权益。清理整顿土地市场，完善土地一级市场秩序；加强矿产勘查力度，以节约优先、合理利用、规范管理为宗旨，实现矿产资源开发秩序持续好转。
农业空间	农业生产和农村居民生活为主体功能	守住耕地保护红线，坚守耕地保有量基本稳定；提高永久基本农田保护红线的基础上优化布局，确保国家粮食安全。贯彻落实占补平衡政策，利用跨省域补充耕地政策，以有效增加耕地面积为目标，研究探索补充耕地路径。

生态空间	生态服务或生态产品为主体功能	提升自然资源节约集约利用、生态保护修复、治理等方面的能力；按照整体保护、系统修复和综合治理的思路，研究制定国土空间生态修复规划，逐步建立储备库并实行动态管理。实现城区内外绿地连接贯通，促进我县土地、矿产、森林、河流等自然资源合理利用和保护，提升自然资源对国民经济和社会发展的保障能力。
------	----------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

第二节 提升民生服务、强化执法能力

加强城乡一体化发展，探索新形势下城乡区域发展、产业发展、创新发展机制，促进农村社会秩序和谐稳定，完善房地一体确权登记；完成农垦职能移交、数据整合；完善“不动产登记+金融服务”，全面实现“审批不见面”“客户零跑动”。强化自然资源依法履职能力，坚决遏制自然资源违法行为，从及时发现违法行为、压实部门监管责任、全面履行职责、严肃查处违法案件、强化执法队伍建设等五方面促进自然资源执法监管，确保实现执法监察“零问责、零约谈”。

第三节 加快少数民族地区发展

将各族人民对美好生活的向往作为奋斗目标，确保少数民族同全国人民一道进入全面建成小康社会的基础上，一道进入现代化，以社会主义核心价值观为引领，推动少数民族文化传承保护和创新交融。将建设富裕安定美丽和谐边疆作为维护国家国防安全的重要抓手，深入推进中央和省委关于推进兴边富民行动的各项决策部署，实施兴边富民行动规划，谋划制定饶河县民族团结进步事业十四五规划，完善工作机制，抓好各项政策、规划的细化落实，不断增强民族地区发展内生动力。到2025年，力争将饶河县打造成为国家级兴边富民小康示范县，将四排赫哲族乡、小南河村、昌盛村等旅游乡村打造成国家级兴边富民小康示范村。

加快补齐基础设施短板。高质量落实国省批复的兴边固边基础设施和民生项目，继续推进县域重大交通基础设施建设项目，着力提升抵边村和少数民族地区公共服务水平。有序推进饮水、通讯、垃圾处理等基础设施建设，积极推进赫哲族“双语”教育、养老保障、文化服务中心等公共服务提档升级，有效改善边民生产生活条件，提升幸福水平。

着力提升少数民族和边民收入。增加公益性就业岗位，优先聘用少数民族和边民，重点支持林下种养殖、文化旅游、电子商务、文化创意等产业发展，着力培育本地企业，加快推进精准招商，以产业和企业带动少数民族和边民致富，实现共同富裕。

专栏 20：守边固边工程

领域	项目
基础设施	重点推进抵边村基础设施建设。
生态环境治理	北部四乡镇污水治理建设。
乡村振兴	推进乡村环境整治、基础设施、旅游、交通发展。

第四节 推进以人为核心的新型城镇化

加快老旧小区改造。以改善居民的居住条件为重点，有序推进剩余老旧小区改造。完善老旧小区规划布局，统筹棚改工作和老旧小区提质工作同步推进，分区域逐步推进老旧小区房屋及给排水、供热等基础设施改造。结合饶河边境城镇的县域特点，打造一批建筑风格独特、建筑样式新颖、具有饶河特色元素风情的住宅小区，保障房屋基本功能及设施健全的同时，展示城市文化底蕴。**优化城市交通路网布局。**以“三纵三横”道路交通网为重点，加快推进全县城市道路建设步伐，优化路网布局结构和路网密度，提升交通承载能力和通达水平。以打通锦阳路、向阳街为

重点，不断联通县内其他主次干路，统筹规划建设公共停车场。**完善市政管网设施建设。**推进“从源头到龙头”的全流程公共供水保障，扩大供水管网覆盖范围，更新改造水厂供水设施和老旧破损的供水管网，推进智慧水务系统建设。发展热电联产集中供热及清洁能源集中供热，推进智慧供暖集中改造。**完善储气设施和燃气管网。**加快推进液化天然气，液化石油气基础设施建设，积极融入“气化龙江”。**加强新一代信息技术建设和应用。**推进5G网络延伸覆盖，加快云数据中心、宽带网、物联网、同城网建设，加快推进5G商用步伐。**全面提升垃圾处理能力和设施建设。**统筹推进重点乡镇、农场垃圾处理设施建设，逐步完善垃圾转运一体化体系建设，垃圾分类投放、分类收集、分类运输，提高可再生资源回收利用率。**提升污水处理能力和设施建设。**推进重点乡镇、农场污水处理设施建设，完善污水处理设备设施，提高污水处理回收利用率。加快建设污泥无害化资源化处理设施，减少污泥排放量。积极推进排水管网雨污分流制，有效解决城市易涝区段排水防涝问题。**改善县城公共厕所。**补齐旧城区、人流密集区和主次干路等区域固定公厕或移动公厕，利用节能环保技术配置除臭设施。有序推进老旧公厕改造，合理增加无障碍厕位。**积极推进城乡绿化、亮化工作。**抓弱点、补短板，大力推进城市绿化美化工作。重点支持季华健康公园、饶河岛公园、乌苏里江公园及小南山遗址公园环山景区建设工程，实施县内部分节点及主要街道绿化亮化升级改造项目，打造宜居宜业的精致生活环境。

专栏 21：城市更新工程

领域	建设内容
城市智能化建设工程	饶河县智慧交通建设项目、饶河县雪亮工程建设项、饶河县智慧监管、智慧消防建设项目。
城市交通	饶河县市政道路新建工程。

供热系统	饶河县供热管网改造及混水热力站建设项目、饶河县二热源新建项目、饶河县新建供热换热站工程。
污水处理	城镇水处理站建设项目、红旗岭农场污水处理厂建设项目。
天然气	饶河县城市供气管线及燃气储气设施建设项目、饶河县燃气储气设施建设项目。
排水防涝	饶河县城市排涝除险工程项目、饶河县主次干路易涝区段城市排水防涝设施建设项目。
生活垃圾处理	饶河镇垃圾转运站建设项目。
城市停车系统	重点推进城镇停车项目。
城市文化体系	饶河县映像赫哲旅游综合体建设项目。
老旧小区改造	有序推进剩余老旧小区改造。
城乡绿化	饶河岛公园建设项目、饶河县小南山遗址公园建设项目、饶河县南山公园环山观景道路工程、饶河县乌苏里江公园建设项目、红旗岭农场生态公园建设项目。
其他市政设施 建设工程	饶河县水厂升级改造建设项目，饶河县新建水源井及供水管线改造工程项目，重点推进城镇亮化绿篱、饮水安全工程。

第九章 深化重点领域改革，激发市场主体活力

发挥改革的突破和先导性作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化行政管理体制改革，深入推进经济领域改革，积极推进社会领域改革，进一步释放经济发展活力和社会创造力，为振兴发展赋能。

第一节 打造市场化、法治化、国际化营商环境

加快转变政府职能，以信息化、智慧化为抓手，强化“互联网+政务”服务水平，积极推进不见面审批（服务）标准化、规范化建设，全面推进“一窗通办、一网通办”，加快推进部门信息共享和智能审核，全面推进审批透明，实现全程“网上进、网上出、无纸化、不落地”能效，推进不见面审批，实现企业零跑腿服务。积极落实“承诺即开工”制度，对标对表先进地区，体现饶河“速度”和饶河“温度”。加强社会信用体系建设，建立企业经营异常名录管理制度，加强涉企信用体系建设步伐，建立覆盖全社会的征信体系，持续开展政府失信专项整治，持续规范失信联合惩戒对象认定和联合惩戒。建立新型政商关系，提升商事服务水平，深化“一网一次一门”改革，深化“一站式”服务，积极推进“绿色通道”“投资项目服务专班”和“首席服务员”等制度。畅通企业参与政策制定的渠道，完善企业投诉处理机制，建立健全企业、企业家权益保护制度。持续完善“一号通”群众投诉举报热线，坚持政务服务公开，广泛接受社会监督。着力营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

第二节 深化要素市场化配置改革

聚焦土地、资金、人才等关键要素，加快破除制约要素市场

化配置的体制机制障碍，促进要素自主有序流动，公平竞争制度更加健全，激发全社会创造力和市场活力。完善土地利用计划管理，实施年度建设用地总量调控制度，增强土地管理灵活性。深化产业用地市场化配置改革，增加混合产业用地供给，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。完善加速僵尸企业退出和土地腾退周转联动机制，分区域制定盘活存量工业用地的相关实施办法及相关规划，优化闲置低效存量建设用地开发。积极引进更多域外股份制商业银行，支持金融机构及时推出“地押云贷”“粮易融”等符合对俄出口加工发展的信贷产品，运用政府资金存储激励、推广“保险+期货”项目、加大中小微企业融资支持等为重点，增强金融服务实体经济功能。鼓励和引导金融服务机构运用人工智能、云计算等科技手段，提高民营小微企业信用风险评估的质量和水平。加大人才引进培育力度，建立健全重点领域人才引进的统筹和衔接，开展产学研用联合培养人才试点，优化国有企事业单位面向社会选人用人机制和常态化专业化培训机制。

第三节 鼓励支持引导非公有制经济发展

全面清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，全面推进各类所有制企业平等对待，全面放开民营企业市场准入，积极推进民营企业、社会资本参与地方经济发展。围绕四大支柱产业的产业链条，战略性新兴产业的发展空间，特别是一些新产业新业态，加快培育起一批“专精特新”企业。积极利用传统媒体和新媒体，积极弘扬饶河企业家精神。尊重和保护好企业家合法人身和财产安全。

第四节 降低企业要素成本

健全现代流通体系，降低企业流通成本。实施小微企业普惠

性税收减免政策，大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，加大所得税优惠力度。扩展投资初创科技型企业享受优惠政策范围。积极落实固定资产投资、亏损弥补，研发费用加计扣除、加速折旧等政策。全面落实修改后个人所得税法及其实施条例，减轻居民税负。做好重点群体创业、就业税收扣减、减征契税等政策落实，促进富民增收。

第十章 加强基础设施建设，增强 振兴发展能力

坚持服务发展、惠及民生，统筹产业发展和区域布局的发展需要，抓住国家重大政策机遇，补短板、强弱项，有序推动基础设施建设，增强振兴发展基础。

第一节 扎实推进新型基础设施建设

立足现代产业体系建设、县域经济高质量发展和人民群众的现实需要，全面推进 5G 基站规划建设，到 2025 年，全县实现 5G 网络城镇以上区域全覆盖、典型行业应用场景按需覆盖。以 5G 技术为支撑的数字城市建设，构建“物联、数联、智联”三位一体覆盖的新型城域物联专网，逐步打造“数字饶河”。抢抓人工智能发展趋势，加快建设全县统一的数据共享平台，打造覆盖广泛的前端感知系统、智慧城市体系，实现各领域数据共享、深度开发应用，实现跨部门的信息共享、协作应用服务。加强各类政务数据、智慧系统数据、城市状态数据的运行监测、分析、预警及指挥管控，为政府在经济、发展、安防、管控、民生、福祉、创新驱动、污染防治等提供全方位的数据依据，实现政府决策和社会管理的高效化、精确化、科学化。有序推进充电桩建设，提升产业园区、主要商圈、现代社区等区域的覆盖水平。

第二节 提升能源基础设施现代化水平

加强城市配电网建设，提升信息化、自动化、智能化水平，形成灵活、可靠、绿色的现代配电网。持续推进农网改造，加快补齐农网短板。提高供电质量和可靠性，提升电力普遍服务水平。

专栏 22：电网建设重点任务

领域	重点项目
城市配套电网及农村电网建设	到 2025 年，供电可靠率达到 99.96%，综合电压合格率达到 99.97%，农网电网供电可靠率达到 99.85%，综合电压合格率达到 98.5%，户均配变容量超过 2 千伏安。
电网建设工程	黑龙江饶河 220 千伏变电站 2 号主变扩建工程项目、黑龙江饶河西林子 66 千伏变电站 2 号主变扩建工程项目、黑龙江饶河 66 千伏变电站 1 号主变增容改造工程项目、黑龙江饶河变-饶河二次变 66 千伏线路改造工程项目、黑龙江饶河变-红旗岭变 66 千伏线路改造工程项目。

第三节 加快现代化城乡交通运输体系建设

强化大交通理念，推进综合运输体系建设，形成以饶盖公路为依托，各种运输方式协同配合、衔接顺畅、集疏运体系完善的现代综合交通运输网络。加强公路网络化建设，强化连接线、断头路等薄弱环节，发挥公路网络效益，全面提升路网技术等级和路面等级，加快高等级公路建设，加大国省干线公路扩容升级改造力度。加快未铺装路面改造，提高路网路面铺装率，强化公路路面养护，全面改善路面状况，提高路网通行能力和效率。加强“区域运输”“国际运输”通道建设，统筹多种运输方式协调发展，重点加强与周边市县之间的贯通性干道，加强与俄方商务区互通互联。加快构建高效城市客运交通网络建设，完善城市快速交通系统和中心城区与辖区街道的公共交通连接，优化建设城乡公交枢纽站、中转换乘站、沿途简易停靠站点、各旅游景点间直通车以及终点站回车场、停车场等站场，建设以公路运输为龙头、一般性汽车客货运站（点）为辅助，布局合理、结构优化、与其它运输方式有效衔接的公路站场服务体系。

专栏 23：现代化城乡交通运输体系建设项目

领域	重点项目
航空铁路	饶河机场建设项目、创业至饶河至东方红沿边铁路项目。
普通国省道	国道饶盖公路大岱林场至红旗岭段公路工程项目、国道丹东至阿勒泰公路饶河至前锋农场段工程项目、国道丹阿公路五林洞至大岱林场段公路工程项目、省道小亮公路小佳河至河北村段公路工程项目、省道东安镇至同江公路胜利农场至创业农场段工程项目、省道东安镇至同江公路八五九东安镇至胜利农场段工程项目。
农村公路	饶河县农村公路西林子至三人班公路工程、西丰至迎丰公路工程、山里乡至新利村公路工程等建设项目 279.4 公里，农村公路危桥改造 24 座 554.46 米。

第四节 加快现代化水利基础设施建设

加强防洪抗涝体系建设，重要江河防洪减灾能力进一步加强，中小河流重要河段达到规划确定的防洪标准，重点推进乌苏里江防洪等工程建设。重要涝区的防洪排涝能力明显提升，除涝标准达到 5-10 年一遇，重点推进乌苏里江涝区治理、小大山涝区治理、小佳河渠首拦河闸除险加固等工程，全县 90% 以上的涝区得到有效治理。**强化水资源刚性约束**，优化水资源配置，改善农业灌溉条件，优化水资源配置，加大地表水置换地下水力度，加快推进实施珍宝岛、小佳河、大岱河及相关垦区中型灌区续建配套及现代化改造工程。到 2025 年，力争地表水灌溉面积占总灌溉面积的 80% 以上。**加强水生态治理**，以流域为单元开展综合治理与生态修复，统筹推进河湖系统保护和水生态环境整体改善。加强河湖水系连通及农村水系综合治理，重点实施外七里河（五林洞段）近期治理工程等项目，整治中小河流河道淤积及岸线乱堆乱占等问题。**巩固提升全县农村饮水安全**，重点实施 79 个行

政村农村饮水安全巩固提升工程，建立农村饮水维护管护制度，落实乡镇主体责任。**全面深入推进河长湖长制**。主要江河水域岸线得到有效管控，涉水空间管控制度基本建立，全县流域面积50平方公里以上河流管理范围基本划定，江河水库水源涵养与保护能力明显提升，重点河湖生态流量基本保障，水环境状况明显改善，地下水监控管理体系基本建立，重点地下水超采区逐步得到有效治理。

专栏 24：水利基础设施重大工程

领域	重点项目
水利基础设施	乌苏里江防洪工程（含城市防洪堤防及乡村堤防共计40公里）、挠力河防洪工程（含红旗岭、红卫、胜利、八五九四个农场共计115公里）、珍宝岛灌区续建配套及现代化改造工程、大岱河灌区及小佳河灌区现代化改造工程等中型灌区、乌苏里江涝区治理工程、小大山涝区治理工程、外七里沁河（五林洞段）近期治理工程、小佳河渠首拦河闸除险加固工程、三义村大岱河治理工程含其支流关门河、小别拉炕河农村水系综合治理项目、小佳河农村水系综合治理项目、农村饮水安全巩固提升工程（2021-2025年）。

第十一章 加强公共服务体系建设，全面提高民生福祉

坚持发展为了人民，发展成果由人民共享。努力补齐民生短板，让人民有更多地获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进城乡居民增收

建立与经济社会发展相适应的工资科学增长机制，持续增加城市居民财产性收入和经营性收入，缩小城乡居民收入差距。坚持按劳分配为主体，多种分配方式并存，着力提高低收入群体收入，不断壮大中等收入群体。完善工资正常增长机制，提高技能人才和专业技术人员工资水平，深化事业单位薪酬制度改革。提升经营性财产性收入，设立创业孵化载体，鼓励创新创业。规范健全资本、产权、债券、房屋租赁等各类市场，丰富拓展资金、股息、红利等有效投资渠道。实施农民收入倍增计划，落实国家和省强农惠农富农政策。重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业。拓展低收入群体增收渠道。

第二节 推动更充分更高质量就业

实施更为积极的就业创业政策，大力培育创业主体，鼓励大学生、社会劳动者、退役军人自主创业，科技人员以技创业，在外成功人士返乡创业，社会各类能人带头创业，扶持创业带动就业，不断优化创业环境，加大融资服务，创业担保贷款发放力争达到 800 人 8000 万元。加强职业技能培训，提升劳动者就业创业能力，增强就业稳定性，结合市场用工需求，创新开展电焊、老年护理、中式面点烹饪等培训科目，完成各类补贴培训 7000 人（次）以上。加强职业农民培训，到 2025 年底培育职业农民 0.18 万人，推动农村致富带头人与外部资本、资源、市场对接，

提升“互联网+创新创业”能力。加强完善公共就业服务能力建设，引导劳动者转变就业观念，鼓励多渠道多形式就业，力争实现全县新增就业4000人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。健全完善就业服务体系，建设饶河县公共实训基地，预计项目总投资2352万元，建设面积3000平方米，内设家政服务、保健按摩、养老护理、面点烹饪、种养殖、美容美发、电焊、编织等各类培训及实训场所，打造多功能全要素的就业创业实训基地。健全完善就业困难人员、零就业家庭、退伍军人和大学生等重点就业群体就业信息台账，实时准确掌握动态信息，推进就业创业全方位深层次开展。

专栏 25：就业保障工程

名称	内容
就业保障项目	饶河县就业训练基地项目、人力资源市场项目。

第三节 加快推进教育现代化

创办人民满意教育，构建完善的现代国民教育体系，努力推动教育规模与结构更加合理，基本公共教育服务更加公平，教育引领与服务能力显著加强，教育信息化水平明显提高，教育保障更加有力。**加快普及学前教育**，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系，扩大公办学前教育资源，建设饶河县中心幼儿园。2025年，学前三年毛入园率达到95%，普惠性幼儿园覆盖率100%，公办幼儿园在园幼儿占比90%以上。**扎实推进义务教育均衡发展**，合理配置教育资源，在财政拨款、学校建设、教师配置等方面向农村倾斜，建立城乡一体化的义务教育发展机制，全面推进办学条件标准化，实现县域内义务教育优质均衡发展。2025年，小学适龄儿童入学率达到100%，初中适龄少年入学率达到100%，九年义务教育巩固率达到99%以上，初中学业水平考

试成绩合格率达到 98%以上。推动德智体美劳全面发展，全面提高学生综合素质。**提升高中教育和职业教育水平**，实施普通高中特色创建工程，推动普通高中多样化、特色化发展，全面普及高中阶段教育，2025 年，高中阶段教育毛入学率达到 98%，建成省级示范高中。**加强职业教育基础设施建设**，完善实训设施，培养“双师型”教师队伍，提升中职学校办学水平，大力开展“校企合作、产教融合”，增强职业教育吸引力，促进职业教育服务当地经济发展能力和办学实力明显提升。建立健全社区教育网络，推进终身教育，发展老年教育。**加强教育信息化建设**，实施教育信息化 2.0 行动计划，建设智慧校园，到 2025 年基本实现“三全两高一”的发展目标，即数字校园建设覆盖全体学校、教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体学生，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，建成“互联网+教育”大平台，努力构建“互联网+”条件下的人才培养新模式。**完善特殊教育体系**，加强特殊教育资源中心和资源教室建设，探索建立适龄残疾儿童就学情况回访和监测制度，推进适龄残疾人群体接受学前教育和高中教育，保证适龄残疾儿童少年接受义务教育。**关注困难群体教育**，加强农村留守儿童帮扶工作，健全家庭经济困难学生资助体系，让贫困家庭的孩子都能接受公平、有质量的教育。**突出地方教育特色**，普及校园冰雪体育运动，开展百万青少年上冰雪活动。结合县域内小南山遗址、赫哲族文化、中俄文化交流，开发具有地方特色的校本课程，提高学生人文素质。**建设高素质教师队伍**，以“四有”好老师为目标，深化教师继续教育，加强师德师风建设，合理优化教师队伍结构，推进教师县管校聘。

专栏 26：教育现代化重点工程

名称	内容
学前教育 重点工程	饶河县中心幼儿园教学楼项目
九年义务教育 重点工程	饶河县红卫农场学校教学楼项目
普通高中现代化学校 建设工程	饶河县高级中学食堂项目、饶河县高级中学公寓楼项目、饶河县高级中学艺体综合楼项目

第四节 提升社会保障体系水平

加强社会保险法律、法规宣传，推动城镇企业养老保险在实现省级统筹的基础上，实现全国统筹，推动工伤保险、失业保险由市级统筹实现省级统筹。加大社会保险扩面征缴力度，确保养老金按时足额发放。健全全民医疗保障制度，深化医保支付方式改革，提高城镇职工医疗保险最高支付限额。提高城乡低保和特困救助供养标准，保障城乡低收入困难群体基本生活。加快发展养老产业，推进医养康养相结合，加强殡葬基础设施建设，推进落实惠民殡葬政策。完善覆盖全民的社会保障体系。按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。加强残疾人公共服务体系建设，实现残疾人事业与村（社区）各项事业融合发展。加快推进残疾人综合服务设施建设，提升服务保障能力。将残疾儿童康复补助训练基金纳入本级财政预算，确保符合条件的残疾人儿童康复救助应救尽救。完善各项保险制度，加大社会保障卡的应用力度。建立社会保险待遇合理调整机制，实现基金的安全可持续运行。到“十四五”期末，城镇职工养老、失业、工伤保险参保人数（含离退休）分别达到 1.75 万人、0.32 万人、0.7 万人。城乡居民养老保险参保人数（含退休）保持在 2.6 万人以上。

专栏 27：社会保障重点工程

名称	内容
社会兜底工程	饶河县殡仪馆建设项目、饶河县黎明公墓建设项目。

第五节 全面推进健康建设

深入实施健康行动。制定落实《健康饶河行动实施方案》和 16 项具体行动计划，加大宣传力度，不断提升人民群众对各类疫情的防护意识。到 2025 年，全县健康政策体系基本建立，全民健康意识和各类疫情应对、防控本领稳步提升；重大慢性病发病率上升趋势得到遏制，重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控，致残和死亡风险逐步降低，重点人群健康状况显著改善。**持续深化医药卫生体制改革。**加快完善分级诊疗制度建设，2021 年 12 月底前，组建“饶河县紧密型医疗卫生共同体”统一管理模式。到 2025 年，建成目标明确、权责清晰、公平有效的县域医共体，持续提升县域和基层医疗服务能力水平。深化医疗保障制度改革，健全重大疾病医疗保险和救助制度，深入推进支付方式改革，充分发挥医保对医药服务的激励约束作用。**大力发展中医药事业。**构建以县中医医院为龙头，中医科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，集预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。**织牢公共卫生防护网。**推进公共设施应对重大疫情防控“平战”两用改造，2021 年基本完成检验检测设施配备，改善疾控基础条件。全面提升县人民医院传染病救治能力。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制，到 2025 年基本完善县乡村三级公共卫生服务网络建设。进一步提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。落实母婴安全工作措施，最大限度地降低孕产妇和婴幼儿死亡率。**积极应对人口老龄化。**实施老年健康促进行动，强化老年失能、阿尔茨海默病等预防干预。到 2025 年，基本完成居家社

区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系构建，推进医疗卫生服务向社区、家庭延伸。进一步加强人口监测，促进人口长期均衡发展。支持社会力量开展普惠托育服务，2025年年底前，全县婴幼儿照护服务水平得到明显提高。**强化卫生健康事业发展的支撑与保障。**加强健康优先发展制度保障，推动将主要健康指标、重大疫情防控和突发公共卫生事件应对纳入指标考核体系。深入推进“互联网+智慧医疗”发展，全面建立远程医疗应用体系，到2025年，力争实现县域内医疗机构健康信息互通共享。以全科医生为重点，加强卫生健康人才队伍建设，大力培养引进急需紧缺专业人才。

专栏 28：医养服务能力建设重点工程

名称	主要内容
公共养老服务建设工程	重点推进饶河县养老服务中心二期建设项目、乡镇养老中心建设项目。
医疗卫生事业建设项目	饶河县疾病预防控制中心建设项目、饶河县中医医院公共卫生防控救治能力提升项目、饶河县县域医共体信息化建设项目。

第六节 加强文化事业发展

深入挖掘红色抗联、历史人文、赫哲族文化等特色文化资源，建设一批优秀传统文化传承基地，建立开放共享的文化资源数据平台。积极开展群众性精神文明创建活动，创办喜闻乐见、群众广泛参与的文体活动，传递饶河正声音、传播饶河正能量、传扬饶河精神。弘扬红色文化，开展饶河革命史主题教育，筑牢共同的思想基础。大力发展民间艺术，展现饶河特色新风貌。实施文化惠民工程，推进基本文化公共服务均等化。继续推进公共文化服务示范点的打造工作，打造一批惠民文化示范点。加强文化广

场、农家书屋等基层文艺阵地建设，打造具有饶河地域文化特色的文艺品牌。

专栏 29：社会文明建设重点工程

名称	建设内容
精神文明建设 “五个一”工程	加强优秀精神文化产品创作，力争 2025 年底前讴歌党、祖国、人民、英雄的有代表性作品。加强基础设施建设，积极推进烈士纪念设施建设修缮改造工程项目，传承红色基因，弘扬英烈精神，充分发挥爱国主义教育功能，对全县 4 处纪念设施进行提质升级和维修改造。
新时代文明实践 中心建设工程	建立以县、乡、村（社区）三级为单元，以志愿服务为基本形式，整合人员队伍、资金资源、平台载体、项目活动，打造融理论宣讲、文化服务、教育服务、科技服务、法律服务、卫生服务、体育服务等多种功能于一体的城乡基层综合工作平台，力争实现全县新时代文明实践中心全覆盖。加强基础设施建设，积极推进无线数字广播电视台站基础设施建设项目，增设三个无线数字广播电视台站进行补点，实现无线数字广播电视全覆盖；饶河县融媒体中心县乡村三级应急广播平台建设项目，新建县级、乡级应急广播指挥平台及设备设施，更新改造村级终端及相应的设备；饶河县广播电视铁塔维护项目，加固、除锈、刷漆、更换塔件。

第七节 加强体育事业发展

加强体育基础设施建设，实施高级中学体育馆建设项目，健全农村公共体育设施网络。充分发挥各类体育协会在群众体育活动中的桥梁、纽带和组织作用，创新思路，积极组织赛事和体育健身活动。加强社会体育指导员建设，重点培养锻炼指导型、技能传授型的社会体育指导员。积极落实国家《全民健身计划》，积极推进新建饶河健身公园，推进乌苏里公园改扩建，大力发展走（跑）、登山、徒步、球类、广场舞、趣味运动会等群众喜闻乐

乐见的运动项目，鼓励开发适合不同群体的特色运动项目。建立有效的业余竞赛活动体系，探索多元主体办赛机制，促进全民健身活动广泛开展。

第八节 建设更高水平的平安饶河

坚持国家总体安全观，不打折扣地落实好习近平总书记重要指示精神，把安全发展理念贯穿到发展的各个领域。高质量推进守边固边、兴边富民重要任务，提升口岸突发应急事件联合处理能力。高标准落实生态红线，对生态保护红线、自然保护区、重点生态功能区、生物多样性保护区实施常态化监管，深入推进生态修复和保护工程。高水平建设国家级绿色食品标准化基地，加强食品安全检测能力，让农林绿色食品特别是系列黑蜂产品更好地满足人民群众生活需要。统筹推进各乡镇依托供水设施建设消防水鹤和市政消火栓，推进各村屯依托供水设施建设消防车加水点。持续深入开展扫黑除恶专项斗争，持续加强禁毒工作，全面加强社会治安防控体系建设，严密防范打击各类违法犯罪活动，积极营造安定祥和的社会环境。

专栏 30：确保人民生命财产安全重点任务

领域	重点任务
强警工程	饶河县公安局特警反恐训练基地基础设施建设项目、交通警察大队办公楼项目、乡镇派出所建设项目、城西公安综合检查站项目、饶河县民兵训练基地。
消防等领域	饶河县智慧消防建设项目、消防远程监控系统、各村屯依托供水设施建设消防车加水点。

第十二章 着力提升治理能力和治理体系现代化水平

第一节 加快建设法治政府

巩固深化党政机构改革成果，持续推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，构建系统完备、科学规范、运行高效的政府职责体系。健全政府绩效管理制度，进一步优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，完善行政决策执行实施、评价、问责和改进机制，建立政府部门间协同配合、流程衔接、信息共享、高效运转的联动机制，推动实现政府部门高效履职。完善重大战略和中长期经济社会发展规划制度，强化各级各类规划协调衔接、政策协同，健全规划实施机制。提升基本公共服务供给能力，编制公共服务事项清单及办事指南，推进基本公共服务均等化、便利化、规范化、智能化。坚持政事分开、事企分开、管办分离，分类推进事业单位改革，优化事业单位布局结构。优化行政区划设置，提高中心城市和城市群综合承载和资源优化配置能力。

第二节 推进政府治理能力现代化

进一步理顺县、乡镇、社区权责关系，赋予乡镇、街道、社区更多自主权，支持基层创造性开展工作。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。推进对基层赋权赋能，增强乡镇统筹协调能力、分类推进街道管理体制改革的，把更多社会资源管理权限和民生服务下放到基层。完善村党组织领导乡村治理体制机制，健全村党支部、村委会、服务站、合作社协调联动的农村组织体

系。健全党组织领导的社区治理架构，完善党支部、居委会、业委会、物业服务企业、楼门长、综合服务站协调联动的社区组织体系，提升网格化服务管理水平。优化财政转移支付制度，形成稳定的政府事权、支出责任和财力相适应的制度。创新经济技术开发区管理体制机制，下放审批管理权限，实行“一站式”受理审批服务，增强开发区创新发展动力活力。

第三节 发展社会主义民主政治

改进党的领导方式和执政方式，增强县、乡、村各级党组织政治功能和组织力，着力提升农村基层党建水平，创新推进城市基层党建工作，切实加强党组织标准化建设，从严抓好党员队伍建设。坚持人民主体地位，构建涉及群众切身利益重大决策问需于民、问计于民、问效于民机制，推动基层直接民主制度化、规范化、程序化。千方百计推动少数民族发展，筑牢守边固防的民族团结基础，全面深入持久开展民族团结进步创建工作，铸牢中华民族共同体意识。加强政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商民主制度建设，健全互联网时代群众工作机制，完善基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。

第四节 全面加强应急管理

适应应急管理新形势新要求，进一步完善加强现代应急管理体系建设制度，完善应急管理制度机制，增强应急管理队伍力量，深化应急管理综合行政执法改革，提高突发公共事件的应急能力，提升自然灾害的防御水平，为经济社会发展提供更加有力的应急保障。统筹发展和安全，按照“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的原则，把安全发展贯穿各领域和全过程，把保护人民生命安全摆在首位，全面推行安全生产专项整治三年行动，严抓危险化学品、非煤矿山、消防安全、

道路交通、城乡建设等领域安全生产整治。控制、减少和消除安全生产隐患风险，防范杜绝重大生产安全事故发生。落实部门主体责任，加强防灾减灾工作，开展自然灾害综合风险普查，建立自然灾害风险数据库。健全救灾物资储备网络，完善灾害监测预警、应急响应、调查评估和灾害救助体系。依法编制、修订、完善各类应急预案，加强应急演练，提高公众自救、互救和应对各类突发事件的能力，提升全社会抵御自然灾害的综合能力。推进应急指挥系统科学化建设，打造信息化、智能化、标准化、一体化水平更高的应急指挥平台，加强应急综合救援队伍建设，全面增强突发事件的应急指挥和救援处置能力。

第五节 提升干部队伍服务水平

分层级、分类别、分专业储备年轻干部，建立优秀年轻干部信息储备库。注重在完成重大任务、应对突发事件中考察识别干部。发挥党校教育培训主阵地、党性锻炼主渠道作用，突出理论学习和党性教育，将学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大、十九届历次全会以及党的重要会议精神为重点培训内容。积极创新教育培训方式，在理论教学的基础上创新开展现场教学、体验式教学与互动访谈教学，教育引导广大干部守初心、担使命，不断提升自身党性修养和综合能力素质。严把干部档案任前审核关，坚持严管与厚爱相结合，进一步激励广大干部干事创业、担当作为，切实用好监督执纪“四种形态”，推进干部能上能下。

第六节 推动青年成长发展

落实党管青年原则，完善青年发展政策体系和工作机制，优化青年成长环境，引导更多青年在饶河创业置业就业，促

进青年发展事业与经济社会同步发展，贯彻落实黑龙江省中长期青年发展规划，坚持以青年为本，尊重青年主体地位，着力提升青年思想政治素质和全面发展水平，充分发挥青年在全面建设社会主义现代化国家新征程中的生力军和突击队作用。

专栏 31 青年成长发展重点工程

类别	重点措施
加强青年思想道德建设	深化青少年思想政治引领； 深化青年志愿者行动。
深化青年就业创业服务	实施青年创业就业培训和青年电商培育； 实施农村青年创业致富带头人培养工程。
切实维护青年合法权益	实施青少年权益保护工程。

第七节 持续推动社会和谐稳定

完善社会矛盾化解机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调和权益保障通道，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾化解在基层。大力实施天眼工程，推动治安防范信息化全覆盖，坚持专群结合、群防群治，推进智慧内保、智慧安防小区、智慧街面巡防建设，提升基础防范和源头管控水平，促进社会和谐稳定安全。

高度重视拥军优属、拥政爱民工作，全面提升双拥工作水平。完善抚恤优待政策体系，抓好各类优抚对象抚恤待遇落实，做好军属随调随迁、安置就业、创业扶持等工作。充分发挥军队优势，大力支援地方经济社会建设，在抢险救灾、扶贫帮困、维护稳定方面发挥重要作用，更好地推动军民深度融合发展。

第十三章 强化“十四五”规划实施保障

保障“十四五”规划有效实施，要在中央、省委、市委、县委的领导下，深入贯彻各项部署，更好地履行职责，凝聚各方力量，推动经济社会高质量发展。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持党的集中统一领导。发挥各级党委（党组）领导核心作用，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为饶河振兴发展提供坚强的政治保证。**坚持全面从严治党**，完善党和国家监督体系，加强制度建设，深入贯彻落实中央八项规定，持之以恒整治“四风”，扎实推进党内监督工作高质量发展，强化监督合力，深化政治巡察，坚持有腐必惩，强化权力制约，加强教育引导，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续净化政治生态。**坚持提高决策科学化水平**，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，完善信息发布制度。**优化干部知识结构和专业结构**，促进各级领导干部增强“八种本领”，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。**完善政绩考核评价体系和奖惩机制**，健全完善容错机制，进一步调动各级干部工作积极性、主动性和创造性。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好地带领群众全面建成小康社会。

第二节 加强宣传引导

积极开展“十四五”规划的宣传工作，加大对发展战略的宣

传讲解，让新目标、新任务、新战略、新措施深入人心，激发全县人民群众推动规划落实的热情和力量。通过各种渠道和人民喜闻乐见的方式加强宣传，引导城乡单位、企业和广大人民群众凝聚发展共识。

第三节 做好统筹协调

建立和完善部门之间的协调机制，加强部门和基层的沟通联系，建立上下联动、横向协作的工作机制，确保各项工作落到实处。依据本《纲要》，完善各项专项规划、区域规划，形成以本《纲要》为龙头，专项规划和单项规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。一些重要领域、行业、区域的专项规划要依据本《纲要》延伸和具体化。要加强各类规划间的协调，保证规划目标方向一致，空间配置上相互协调、时序安排上科学合理，与财政政策、产业政策、科技政策、教育政策、卫生政策、文化政策、环境政策等公共政策间的相互配合，发挥规划的最大效力。

第四节 强化要素保障体系

强化重大工程和项目支撑。突出重大工程、重大项目在经济社会发展中的载体作用，组织实施一批具有全局带动性和目标导向性的重大工程以及基础设施、产业发展、科技创新、社会民生、生态环保等重大项目。健全项目推进协调服务机制，完善重大项目“绿色通道”制度，提高项目推进效率。构建重大项目开发策划体系，加大重大项目开发策划前期经费投入，落实项目前期条件，建立重大项目储备库。发挥企业主体作用，积极引导和帮助企业在延伸、拓展上下游产业链上多策划生成项目。

强化政策和资金保障。完善政府投资、产业发展、社会事业、区域发展和改革创新等领域的政策措施。改善政府投资和财政支

出结构，加强存量整合，优化增量安排，优先安排涉及民生保障、公共服务、公共安全、生态环境等领域的财政投入。有效发挥政府资金的引导作用，鼓励社会投资。强化对财政资金的审计监督，厉行勤俭节约，严控行政成本。合理调整用地结构，提高土地利用的综合效益。

第五节 健全规划实施机制

完善规划实施衔接机制。本规划是制定专项规划、年度计划及相关政策的重要依据，确保各级各类规划在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。各乡镇、各部门要认真贯彻本规划的战略意图和主要任务，在制定规划、计划、政策时要强化与总体规划的衔接。

强化目标任务落实。县委、县政府统一组织本规划的实施，制定规划实施方案，分解发展目标、主要任务，明确牵头单位、工作责任，加大绩效考核力度。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。各乡镇、各部门要细化本规划提出的主要任务，形成落实责任分工的重要支撑和抓手。

实施全生命周期管理。县发改局负责规划实施情况的总体跟踪分析，各乡镇、各部门负责对规划相关领域及专项规划、重点区域规划实施情况进行跟踪分析。自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。扎实做好规划实施中期评估和总结评估。创新评估方式，完善指标统计制度，探索引入社会机构参与评估。采取多种方式，加强规划宣传，动员社会参与，提高规划实施的民主化和透明度。

名词解释

1. **四个坚持**：坚持统筹推进、坚持实事求是、坚持精细精准、坚持强化党的建设。

2. **清化收**：清资产、清资源、清合同，化解涉农矛盾纠纷、不良债务，收缴长期拖欠的村集体资源承包费。

3. **一窗四区**：打造一个窗口：打造我国向北开放的重要窗口；建设四个区：黑龙江（中俄）自由贸易区、沿边重点开发开放试验区、跨境经济合作示范区、面向欧亚物流枢纽区。

4. **兴边富民行动**：兴边富民行动，是1999年由国家民委联合国家发展改革委、财政部等部门倡议发起的一项边境建设工程。宗旨就是振兴边境、富裕边民。

5. **三严三实**：严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

6. **两学一做**：学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

7. **三个区分开来**：即把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

8. **四风**：形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

9. **两新一重**：即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

10. 三篇大文章：改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”。

11. 三大攻坚战：防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

12. 八字方针：巩固、增强、提升、畅通。

13. 集体经济：属于劳动群众集体所有、实行共同劳动、在分配方式上以按劳分配为主体的社会主义经济组织。

14. 土地流转：指土地使用权流转。土地使用权流转的含义，是指拥有土地承包经营权的农户将土地经营权（使用权）转让给其他农户或经济组织，即保留承包权，转让使用权。

15. 四大支柱产业：农林绿色食品精深加工产业、旅游产业、外贸产业、东北黑蜂产业。

16. 两化融合：是信息化和工业化的融合。

17. 三专设立：专柜、专馆、三区。

18. 雨露计划：是指通过扶持、引导和培训，提高贫困人口素质，增强其就业和创业能力，把人口压力转化为资源优势，是加快贫困农民脱贫致富步伐的有效途径。

19. 四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

20. 两不愁三保障：“两不愁”就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”就是保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

21. 全域旅游：是指在一定区域内，以旅游业为优势产业，通过对区域内经济社会资源尤其是旅游资源、相关产业、生态环境、公共服务、体制机制、政策法规、文明素质等进行全方位、系统化的优化提升，实现区域资源有机整合、产业融合发展、社会共建共享，以旅游业带动和促进经济社会协调发展的一种新的区域协调发展理念和模式。

22. 5G 基站：5G 基站是 5G 网络的核心设备，提供无线覆盖，实现有线通信网络与无线终端之间的无线信号传输。

23. 七通一平：是指基本建设中前期工作的道路通、给水通、电通、排水通、热力通、电信通、燃气通及土地平整等的基础建设。

24. 六大基地：巩固国家优质粮食生产基地，提升特色黑蜂产业基地，建设高标准渔业产业基地，推动畜产品生产基地建设，壮大杂粮、马铃薯、蔬菜生产基地，打造优质特色农产品生产基地。

25. 双循环：形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

26. 一乡一业、一村一品：一个乡镇发展一个支柱型产业；一村一品传统意义是指以村为基础，在一定区域范围内，按照国内外市场需求，充分挖掘发挥本地资源优势、传统优势和区位优势，通过大力发展有特色、价值高、影响力大的拳头产品，推进规模化、标准化、市场化、品牌化建设。

27. 双师型：既要能胜任理论教学，又能指导学生实践的教师，就可看做是“双师型”教师。

28. 互联网+：指在创新 2.0（信息时代、知识社会的创新形态）推动下由互联网发展的新业态，也是在知识社会创新 2.0 推动下由互联网形态演进、催生的经济社会发展新形态。

29. 五个一：一部好的戏剧作品、一部好的电视剧（片）作品、一部好的图书（限社会科学方面）、一部好的理论文章（限社会科学方面）、一首好歌和一部好的广播剧。

30. 四种形态：第一种：党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；第二种：党纪轻处分和组织处理要成为大多数；第三种：对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；第四种：而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。

31. 枫桥经验：小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交，就地化解；帮扶刑满释放人员；外来务工人员管理新模式。

32. 四个自信：即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

33. 两个维护：指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

34. 一站式：一站式是通过互联网络为顾客提供更多的产品及服务，让顾客在家里就能实现一站式选购。

35. 绿色通道：指医疗、交通运输等部门设置的手续简便、安全快捷的通道；泛指简便、安全、快捷的途径和渠道。

36. 智慧边防：该系统综合集成了边境管控、部队管理、重要目标防护等功能。