

饶河县农业农村局 饶河县财政局

文件

饶农联发〔2026〕2号

关于印发《饶河县2026年动物疫病强制免疫“先打后补”工作方案》的通知

各乡（镇）人民政府，森工林场，相关成员单位：

为深入推进动物疫病强制免疫补助政策实施机制改革，按照省、市关于2026年动物疫病强制免疫“先打后补”工作实施方案的要求，现将《饶河县2026年动物疫病强制免疫“先打后补”工作方案》印发给你们，请遵照执行。

附：饶河县2026年动物疫病强制免疫先打后补”工作方案

(此页无正文)



饶河县农业农村局



饶河县财政局

2026年3月9日

附件 1

饶河县 2026 年动物疫病强制免疫 “先打后补”工作实施方案

为深入推进动物疫病强制免疫补助政策机制改革，进一步落实养殖者防疫主体责任，提升重大动物疫病防控能力与效果，满足生产经营主体实际需求，适应畜牧业高质量发展要求，根据《黑龙江省农业农村厅 财政厅关于印发〈黑龙江省2026年动物疫病强制免疫“先打后补”工作实施方案〉的通知》（黑农厅函〔2026〕73号）等文件规定，制定本方案。

一、工作目标

进一步优化完善免疫补助机制与保障措施，推进简政放权，强化养殖场户防疫主体责任，提升强制免疫效果和财政资金使用效率。在全县（不含农垦）实施强制免疫“先打后补”政策，推行免疫管理信息化，实现强制免疫疫苗（以下简称“疫苗”）补助自主申报、线上审核。对符合标准的养殖场户，实行“先打后补”，停止政府采购疫苗供应；对暂不符合标准的养殖场户，继续实行政府采购疫苗供应。鼓励发展有能力承接政府兽医公益服务的第三方兽医社会化服务组织作为实施主体，为不具备自行实施免疫能力的“中小散”养殖场户提供疫苗和强制免疫服务，推进“先打后补”政策有效实施，满足“中小散”养殖户强制免疫服务需求。

二、工作原则

利用省级疫苗补助资金，以乡镇为单位推进“先打后补”政策实施。严格落实属地管理责任，加强财力保障，按照“统筹兼顾、包干使用、缺口自补”原则安排资金，在确保暂不符合“先打后补”条件养殖场户疫苗供应前提下，全面组织做好“先打后补”工作。根据市农业农村局中标价格确定“先打后补”补助标准，专项资金不足部分由县级解决，结余资金可转下年度使用。结合我县资金情况，大型养殖企业（集团企业）年度补助资金封顶为2万元。

三、实施主体和范围

按照《双鸭山市农业农村局关于做好2026年动物疫病强制免疫“先打后补”工作的通知》等文件规定，原则上对养殖年出栏达到：商品猪100头及以上、肉牛20头及以上、肉羊200头及以上、肉鸡10000羽及以上、肉鸭5000羽及以上、肉鹅2500羽及以上。种畜禽、蛋禽、奶畜年存栏达到：母（种）猪25头及以上、奶（种）牛20头及以上、奶（种）羊20头及以上、蛋禽2000羽及以上的养殖场户实施“先打后补”政策。

实行动物疫病强制免疫“先打后补”的主体，包括自行采购疫苗开展免疫的规模养殖场户，和为养殖场户提供疫苗和强制免疫服务的兽医社会化服务组织。规模以下的养殖户如要开展“先打后补”，可自主向所在乡镇申请，经县畜牧服务中心同意后，参照规模养殖场实施。

各乡镇和林场于2026年3月12日前，做好本辖区内符合“先打后补”标准的养殖场户统计和上报工作，对符合标准的养殖场户一律不再发放政府采购疫苗。符合补助养殖场户要依法履行饲养畜禽的强制免疫义务，购买国家批准使用的疫苗，按要求主动提交补助申请。不申请视为自动放弃本年度补助经费。

四、实施方式

县动物疫病预防控制中心组织符合标准的规模养殖场户开展“先打后补”，养殖场户自主选购国家标准的疫苗，自行开展免疫接种，并落实好强制免疫“先打后补”政策，使用好“先打后补”补助资金，确保做到政策合理，审核严格，公开公正。

对目前暂不符合“先打后补”条件的养殖场户，所需疫苗继续实施政府统一购买和发放。疫苗供应方及价格由市农业农村局招标确定。各乡镇据实上报疫苗使用计划，县动物疫病预防控制中心负责组织接收、保管和发放，县畜牧服务中心结算疫苗资金。政府采购疫苗资金和支付养殖场户“先打后补”资金缺口部分由县政府予以安排解决。

五、补助内容

（一）补助畜种。猪、牛、羊、禽。

（二）补助病种。对口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫和布鲁氏菌病予以疫苗补助，补助疫苗品种按照黑龙江省强制免疫计划规定执行。使用猪口蹄疫O型-A型二价疫苗的，参照猪口蹄疫O型疫苗补助价格予以补助。

（三）补助标准。以“智慧龙牧”平台“先打后补”系统核定的畜禽免疫数量为依据，按照畜禽年度免疫所用疫苗数量来计算补助金额。同批次畜禽免疫单一病种疫苗年度补助金额计算公式如下：

畜禽补助金额（元）=疫苗补助价格（元/毫升/头份）×免疫剂量×免疫次数×免疫畜禽数量。

疫苗补助价格，根据市农业农村局招标确定中标价格确定。

免疫剂量参照疫苗使用说明书的规定测算；免疫次数参照黑龙江省强制免疫技术方案推荐免疫程序测算，同批次畜禽免疫次数原则上不应超过推荐免疫程序规定。

（四）免疫计数。“先打后补”主体为规模养殖场户的，免疫数量原则上以“智慧龙牧”平台注册存栏数据为依据，必要时进行现场核查。“先打后补”主体为兽医社会化服务组织的，免疫畜禽数量原则上以所服务养殖场户畜禽存栏累计数量为依据。上述数据分别与“智慧龙牧”平台“先打后补”系统核定的养殖场户“智慧龙牧”手机APP“免疫录入”的疫苗可免疫畜禽数量比较，取最小值核定免疫畜禽数量。

六、补助时限

（一）补助起止时限

对2025年11月1日至2026年7月31日期间，实施免疫的畜禽给予疫苗补助。

（二）补助申请时限

“先打后补”主体须在2026年8月20日前，通过“智慧龙牧”手机APP填报提交2026年度“先打后补”补助申请。

（三）补助发放时限

2026年9月20日前，将“先打后补”补助资金发放到位。

七、补助流程

“先打后补”工作流程通过“智慧龙牧”信息化管理平台操作完成，实行“先打后补”主体自主申报、在线审核。

（一）注册备案。“先打后补”主体通过“智慧龙牧”微信公众号下载手机APP进行账号注册，线上填写《黑龙江省动物强制免疫“先打后补”承诺书》，并提交相关信息进行备案。未注册备案的，视为主动放弃补助资格。

（二）备案审核。“先打后补”主体为规模场户的，由所在乡镇承担兽医工作职能机构负责对“先打后补”主体提交的备案信息进行线上初审，审核其是否符合“先打后补”标准，必要时进行现场核实。通过乡镇初审后，由县畜牧服务中心进行线上复审核准。

“先打后补”主体为兽医社会化服务组织的，由所在县畜牧服务中心进行现场审核，审核合格的通过线上核准。

（三）免疫录入。通过备案审核的“先打后补”主体，即可通过“智慧龙牧”手机APP，实时录入上传各项免疫数据信息。免疫录入方式：一是先通过“智慧龙牧”手机APP“先打后补”选项中的“疫苗入库”功能，扫描疫苗瓶二维码，上传购入疫苗数量信息；再根据实际免疫时间通过“疫苗出库”功能，实时录入上传免疫数据信息。二是直接通过

“智慧龙牧”手机APP“先打后补”选项中的扫码功能，扫描疫苗瓶二维码，实时录入上传免疫数据信息。

（四）免疫评价。按照《农业农村部畜牧兽医局关于印发强免效果监测评价方案和智能化监测设备技术要求的通知》（农牧便函〔2021〕66号）要求开展“先打后补”养殖场户强制免疫效果监测评价。

“先打后补”主体为规模养殖场户的，养殖数量达到猪10000头、牛1000头、羊1000只、禽50000只以上的，至少提供1次免疫抗体检测合格报告，并对检测评价真实性负责。养殖数量未达到上述规模的，由县农业农村局委托县动物疫控中心或有资质实验室免费随机抽检评价，全年抽检比例不少于其他养殖场户总数的25%，抽检场点应涵盖全部补助病种。

“先打后补”主体为兽医社会化服务组织的，分别在春秋两季集中防疫结束后，由县农业农村局委托县动物疫控中心或有资质实验室免费抽检评价，抽检范围应涵盖整个服务区域及全部补助病种。

免疫抗体水平检测不合格的“先打后补”主体，要分析原因，及时采取整改措施，确保免疫抗体水平达标。对补免后免疫抗体水平检测仍不合格的，不给予“先打后补”补助。

（五）补助申请。“先打后补”主体申请补助时，需对线上生成的申请书进行签字确认。同时，上传疫苗采购发票（日期、品种、规格、数量、金额信息齐全）、免疫抗体检

测合格报告（规定开展自评场户提供）等相关佐证材料，并对提交材料的真实性负责。

（六）补助审核。“先打后补”主体为规模养殖场户的，由乡镇承担兽医工作职能机构负责对“先打后补”主体提交的申请书和相关佐证材料进行线上初审，必要时进行现场核实。乡镇初审合格后，由县畜牧服务中心进行线上复审核准。“先打后补”主体为兽医社会化服务组织的，由县畜牧服务中心对其提交的申请书和相关佐证材料进行线上审核，审核合格的予以线上核准。完成全部补助申请审核后，在线生成审核情况汇总表，报县财政局核准。

（七）补助发放。养殖场户“先打后补”补助结果向社会公示，公示期5天。公示无异议后，对养殖主体是企业的对公转账发放，对养殖主体是个人的，按照《黑龙江省财政厅、黑龙江省人力资源和社会保障厅关于印发〈2023年度新增纳入全省惠民惠农财政补贴资金“一卡通”平台发放计划〉的通知》（黑财监〔2023〕27号）要求，通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”监管服务平台发放。

八、工作要求

（一）加强组织领导，确保工作成效。各乡镇要切实加强对“先打后补”工作的统一领导，落实动物疫病防控工作负总责、主要负责人是第一责任人的属地管理责任，落细各有关部门的动物防疫监管责任，严格执行国家和省级强制免疫有关工作要求，确保“先打后补”机制改革顺利实施，确保畜禽免疫密度和免疫质量，确保重大动物疫情稳定。对不

按要求落实国家政策、引发社会矛盾的单位和个人，要严肃追责问责。

（二）统筹资金使用，高效开展工作。各乡镇要提前组织开展摸底调查，摸清辖区内符合“先打后补”标准规模养殖场户数量及养殖情况，统计规模养殖场和小散养殖户畜禽养殖数量占比。县动物疫控中心要据实测算“先打后补”补助经费和政府招标采购疫苗经费，合理安排、统筹使用疫苗补助经费，提升财政资金使用效率，高效推进强制免疫工作顺利开展。

（三）落实主体责任，建立惩处机制。各乡镇要严格做好申报“先打后补”养殖场的资质审核，监督指导养殖场严格落实动物防疫主体责任，健全免疫档案，开展效果监测，确保免疫质量。养殖场户必须自觉接受农业农村主管部门的监测、监督、检查，严禁以各种方式骗取国家“先打后补”补助资金。对拒不配合农业农村主管部门监督监测、拒不履行强制免疫义务、因免疫质量不达标引发动物疫情，以及在疫苗备案、申请、核实、使用过程中弄虚作假的，取消其“先打后补”补助资格，并按照国家、省有关规定追究相应责任。

（四）做好日常监管，畅通疫苗渠道。县农业农村局要严格疫苗供应使用管理，保证疫苗供应充足，保障储运质量安全，避免浪费。贯彻落实《兽用生物制品管理办法》，强化市场化兽用生物制品经营日常监管，畅通疫苗供应渠道。严厉打击违法生产销售使用兽用生物制品行为，重点查处无证经营、超范围经营以及使用未经国家批准的假劣兽用生物

制品行为。

（五）强化政策宣传，创新工作机制。各乡镇及相关单位要采取“业务部门培训+新闻媒体宣传+入场入户宣讲”三结合模式，广泛开展“先打后补”政策宣传、解读和培训，及时将补助范围、补助标准、操作流程等政策内容宣传到位，确保广大养殖场户应知尽知。要解放思想、创新机制，因地制宜、不拘形式地培育发展兽医社会化服务组织，提升兽医公共服务能力。通过兽医社会化服务组织提供“先打后补”系列服务，整合带动中小散养殖场户以规模化形式参与“先打后补”，解决中小散户“做不好、做不了、不划算”的难题，推进“先打后补”工作全方位实施。

（六）强化制度建设，防范廉政风险。各乡镇及相关单位要健全完善疫苗供应管理和“先打后补”备案审核、信息核查、资金审核、拨付公示等各项制度建设，规范工作程序，明确工作责任，及时处理和回应社会关切。严肃查处单位和个人“吃拿卡要”、倒买倒卖政府采购疫苗、虚报冒领、骗取套取、挤占挪用“先打后补”补助资金等违法违规行为，严格监督执纪，防范廉政风险。

黑龙江省动物强制免疫“先打后补”承诺书

本“先打后补”主体（养殖场户、兽医社会化服务组织）按照《中华人民共和国动物防疫法》《黑龙江省动物防疫条例》及动物疫病强制免疫“先打后补”工作方案要求，自愿申报参加“先打后补”，认可补助政策，并承诺如下：

一、自觉贯彻国家和省关于重大动物疫病防控工作有关要求，认真落实动物疫病强制免疫措施。

二、按规定实施动物强制免疫的畜禽，免疫密度达到100%；口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫免疫抗体合格率达到80%以上。

三、畜禽出栏100%申报检疫，病死畜禽全部无害化处理，不随意抛弃。如出现疑似重大动物疫病或不明原因发病死亡畜禽，立即报告所在乡镇或县级农业农村部门，不瞒报、不谎报。

四、积极配合农业农村部门日常监管及疫控机构监测采样，对免疫抗体水平不达标的动物群体及时补免，补免费用自负。

五、遵守强制免疫疫苗管理规定，经合法渠道选购国家批准生产使用的疫苗，确保疫苗按要求储藏、运输和使用。

六、按规定如实上传采购使用强制免疫疫苗品种、数量、免疫动物数量及相关佐证材料等信息，绝不弄虚作假。

七、未履行本承诺书事项，未达到“先打后补”方案要求，对农业农村部门审核提出的整改内容未按期完成整改，自愿放弃补助申请。

已阅读，同意承诺。

承诺人：

年 月 日